

6-1
Белорусский Хельсинкский Комитет

**ЕСЛИ ВЫ ЗАДЕРЖАНЫ
МИЛИЦИЕЙ**

**ЗА УЧАСТИЕ В
ОБЩЕСТВЕННЫХ АКЦИЯХ...**

вопросы и ответы

В брошюре даются ответы на основные вопросы, которые могут возникнуть при задержании граждан в связи с участием в массовых общественных акциях.

Брошюра может служить практическим пособием при защите нарушенных прав граждан в сфере административного производства.

Рассчитана на массового читателя.

Заказ № 12 Тираж 300 экз.



При содействии АКД 1997

Предисловие

Республика Беларусь по Конституции 1994 года (с изменениями и дополнениями) провозглашена демократическим правовым государством. Это означает, что ее гражданам предоставляются все общепризнанные права и свободы и создаются необходимые условия для их осуществления. Государственные органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Конституция (статья 35) гарантирует свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан. Это право позволяет гражданам совместно с другими выразить политические и социальные требования, свое отношение к событиям общественно-политической жизни внутри страны и за рубежом.

Свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования является общепринятым демократическим стандартом, нашедшим закрепление в международно-правовых актах. Так, в статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Беларусь, признается право на мирные собрания. Пакт устанавливает, что пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые устанавливаются законом.

До настоящего времени в Республике Беларусь нет закона, который должен определять порядок проведения массовых общественных акций, а действует Положение о порядке организации собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета БССР от 4 апреля 1988 г. Данное Положение предусматривает разрешительный порядок проведения этих общественных акций. Разрешение на их проведение выдают гор (рай) исполкомы.

Следует отметить, что в республике отсутствует единый нормативный акт, регулирующий вопросы проведения пикетирования. В связи с этим исполкомами ряда городов приняты решения, которыми определен порядок пикетирования и установлена ответственность за его нарушение.

Реализация конституционных прав и свобод граждан, в том числе права на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, может наталкиваться на противодействие властей и приводить в ряде случаев к задержанию и привлечению к ответственности граждан, участвующих в общественных акциях. Свидетельством тому являются события последних лет, когда в столице и других городах республики проводились многотысячные митинги и демонстрации, сопровождающиеся применением силы к их участникам.

Не исключается повторение таких событий и в будущем. В связи с этим возникает необходимость рассмотреть ряд правовых вопросов, которые могут встать перед гражданами, задержанными милицией за участие в общественных акциях.



Что такое административное задержание? Какими законами и другими нормативными актами оно регламентируется?

Административное задержание - это мера принуждения, заключающаяся в кратковременном лишении свободы лица в случаях, прямо указанных в законе.

В статье 239 Кодекса об административных правонарушениях (в дальнейшем - КоАП) определены цели, для достижения которых применяется административное задержание. Их четыре: 1) пресечение административного правонарушения, когда исчерпаны другие меры воздействия; 2) установление личности задержанного; 3) составление протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным; 4) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления, вынесенного по делу.

При административном задержании могут проводиться личный досмотр задержанного, досмотр находящихся при нем вещей, а также изъятие у него вещей и документов.

Что является административным правонарушением? За какие административные правонарушения и кем может производиться административное задержание?

Административным правонарушением признается противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, посягающее на государственный или общественный порядок, на все виды собственности, на права и свободы граждан, на установленный порядок управления.

Кодекс об административных правонарушениях дает перечень правонарушений, за которые может производиться административное задержание. К ним относится, в частности, нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (статья 167¹ КоАП).

Под нарушением порядка организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций следует понимать проведение этих акций без получения разрешения исполнительного комитета, произвольное изменение места, маршрута следования и времени их проведения и т.д. В ходе этих массовых общественных акций могут иметь место случаи неповиновения законным распоряжениям или требованиям работников милиции (статья 166 КоАП), мелкое хулиганство (статья 156 КоАП), появление в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (статья 159 КоАП), за что также может производиться административное задержание.

Такие противоправные действия участников уличных шествий и митингов, как уничтожение или повреждение государственного, общественного и личного имущества, причинение телесных повреждений, массовые беспорядки являются преступлениями и влекут за собой уголовную ответственность.

Что касается пикетирования, то нарушение порядка его проведения влечет административную ответственность на основании решений, принятых исполкомами некоторых городов республики. Например, Минский горисполком 24 мая 1996 г. принял решение № 386 "О порядке проведения пикетирования государственных или общественных предприятий, учреждений, организаций и других объектов. Этим решением установлено, что пикетирование проводится в соответствии с правилами, определенными для проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Такое решение принято Могилевским горисполкомом 14 июня 1996 г. (№ 5-11).

Представляет интерес вопрос о возможности административного задержания за незаконное пользование флагами и вымпелами, изготовление, распространение или ношение плакатов, эмблем и символов (статья 167² КоАП), а также за пикетирование. Ни в Кодексе об административных правонарушениях, ни в других нормативных актах не говорится о задержании за это правонарушение.

Вместе с тем, задержание возможно и в этих случаях, но при наличии одного и не подчиняется требованию о прекращении другие меры воздействия на него; 2) не ге установить личность нарушителя; 3) нет протокола о правонарушении.

ивное задержание наделены уполномоченные на то законом лица, призванные обеспечивать охрану общественного порядка

(офицеры милиции, рядовой и младший начальствующий состав патрульно-постовой службы милиции и др.).

Задерживаться и привлекаться к административной ответственности могут лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Каков порядок и сроки административного задержания?

В соответствии со статьей 240 Кодекса об административных правонарушениях о каждом случае административного задержания должен составляться протокол - либо на месте задержания, либо в милиции или ином служебном помещении, куда доставляется задержанный. В протоколе указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного (фамилия, имя, отчество; год и месяц рождения; место жительства, работы, учебы); время, место и основания задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным.

Задержанный может отказаться от подписания протокола, что не влечет за собой никаких последствий. В таком случае об этом делается соответствующая запись в протоколе.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает, что по просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о факте задержания и месте нахождения задержанного сообщается его родственникам, администрации по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетнего уведомление его родителей или лиц, их заменяющих, является обязательным.

В отличие от Кодекса Закон "О милиции" (статья 6) предписывает незамедлительно уведомить о факте задержания и месте нахождения задержанного (как несовершеннолетнего, так и совершеннолетнего) родственников, администрацию по месту работы и учебы независимо от того, есть просьба задержанного или нет. Следует полагать, что эта норма Закона "О милиции" в большей степени обеспечивает права задержанного и поэтому должна применяться на практике.

При задержании работниками милиции может производиться личный досмотр задержанного и досмотр его вещей.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола, за исключением случаев, когда невозможно обеспечить присутствие понятых. Досмотр вещей и других предметов осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности или во владении которого они находятся.

Вещи и документы, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей и являющиеся оружием или непосредственным объектом правонарушения, изымаются.

О личном досмотре, досмотре вещей, изъятии вещей и документов составляется отдельный протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании или в протоколе об административном правонарушении. При этом задерживаемым лицам следует обращать внимание на включение в протокол и точное описание всех изъятых у них вещей, предметов, документов.

Задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов и исчисляется с момента доставления задержанного в милицию.

В то же время лица, совершившие нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, мелкое хулиганство, могут быть задержаны на более длительный срок: до рассмотрения дела судьей или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел.

На практике это приводит к тому, что время задержания растягивается на несколько дней, поскольку в законе не установлен срок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Вместе с тем, такие лица при установлении их личности, постоянного места жительства и других обстоятельств (например, оставлены без присмотра дети, больные) могут быть освобождены при условии, что они явятся на рассмотрение дела в суд или милицию в указанное в повестке время.

Какие права имеет лицо, подвергнутое административному задержанию?

Лицо, подвергнутое административному задержанию, имеет в момент задержания следующие права:

- знать, кто его задерживает. Это значит, что при задержании работник милиции или иной полномочный представитель власти обязан назвать свою должность и фамилию (Следует считать незаконными действия лиц, производящих задержание, но не называющих себя по должности и фамилии и не разъясняющих, за что производится задержание. В этой ситуации невыполнение распоряжений таких лиц и оказание им сопротивления не образует состава административного правонарушения);
- знать, за что его подвергают задержанию (Лицу, подвергнутому задержанию, должны быть разъяснены основания задержания, то есть сказано, за какие конкретные действия его задерживают);
- отказаться от подписания протокола об административном задержании, о чем делается запись в протоколе;
- требовать немедленного уведомления родственников, администрации по месту работы или учебы о факте задержания и местонахождении по телефону или иным способом;
- приносить жалобы в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору на необоснованное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов. Обжалование административного задержания в суд законом не предусмотрено.

Какие действия проводятся после административного задержания?

По каждому факту административного задержания проводится проверка, в ходе которой выясняются личность задержанного, обстоятельства правонарушения, а также другие сведения, необходимые для разрешения дела (в частности, объяснения задержанного, показания свидетелей и потерпевших, рапорта работников милиции, участвовавших в задержании).

В случае неподтверждения факта совершения административного правонарушения, а также установления личности задержанного, в отношении которого нет других оснований для задержания лицо освобождается.

При получении доказательств, свидетельствующих о совершении задержанным правонарушения, составляется протокол об административном правонарушении. В нем указываются: дата и место его составления, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности нарушителя; место, время совершения и существо административного правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснение нарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим административное правонарушение; при наличии свидетелей и потерпевших протокол может быть подписан также и этими лицами.

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Задержанный вправе представить свои объяснения, прилагаемые к протоколу, и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы отказа от его подписания.

При оформлении протокола об административном правонарушении работниками милиции используются формализованные бланки, имеющие соответствующие графы для заполнения. При этом протоколу присваивается порядковый номер.

На практике в ряде случаев вместо составления нескольких протоколов (о задержании, о личном досмотре и др.) составляется один протокол - об административном правонарушении, в котором фиксируется факт задержания, личного досмотра, изъятия вещей, предметов и документов и иные сведения, имеющие значение для дела.

Какие правам обладает лицо, привлекаемое к административной ответственности?

Кроме прав, которыми лицо обладало будучи задержанным, после составления протокола об административном правонарушении, оно приобретает следующие права:

- давать объяснения по поводу вменяемых ему действий или отказаться от дачи таких объяснений;
- отказаться от подписания протокола и изложить мотивы отказа;
- представлять замечания по содержанию протокола;
- знакомиться с материалами дела;
- представлять доказательства;
- заявлять ходатайства;
- выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство;
- приносить жалобы вышестоящему органу (должностному лицу) на применение недозволенных методов при получении объяснений по делу, несоблюдение установленных законодательством порядка и условий содержания задержанных, а также по иным мотивам, свидетельствующим, по его мнению, о допущенных по делу нарушениях.

Следует отметить, что законодательство Республики Беларусь значительно расходится с международно-правовыми стандартами в части регулирования правового положения задержанных и привлекаемых к административной ответственности. Так, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, утвержденный Генеральной Ассамблеей ООН в 1988 г., закрепляет следующие положения:

- любому лицу в начале задержания разъясняются его права и то, как он может их осуществить;
- задержанный имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката, с которым может связываться и консультироваться "без промедления или цензуры и в условиях полной конфиденциальности";
- задержанному предоставляется право на посещение его членами семьи и переписку с ними, а также возможность сношения с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям;
- задержанный или его адвокат имеют право в любое время возбудить в соответствии с внутренним законодательством разбирательство перед судебным или иным органом для оспаривания законности задержания.

В отличие от вышеназванного международно-правового акта, а также юридической практики многих стран, законодательство Республики Беларусь не предусматривает права лица привлекаемого к административной ответственности, пользоваться юридической помощью адвоката до рассмотрения дела в суде.

Какие полномочия имеет милиция в связи с проведением общественных акций?

В связи с тем, что милиция и другие подразделения органов внутренних дел (ОМОН, спецназ и т.п.) охраняют общественный порядок при проведении митингов, уличных шествий и демонстраций, представляется целесообразным более полно изложить их задачи и полномочия по предотвращению и пресечению правонарушений, защите конституционных прав и свобод граждан.

В соответствии с Законом "О милиции", принятом в 1991 г., милиция призвана защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Деятельность милиции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности, тесной связи с населением.

Важно отметить, что Закон требует от милиции защищать каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений. Всякое ограничение граждан в их правах и свободах допустимо лишь на основаниях и в порядке, предусмотренном законом.

В сфере охраны общественного порядка милиция наделена следующими правами:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка, проверять при подозрении в совершении правонарушений документы, удостоверяющие их личность;
- вызывать граждан по делам и материалам, находящимся в производстве, а в случае уклонения от явки без уважительных причин - подвергать приводу;
- задерживать и содержать в специально отведенных помещениях лиц, совершивших административные правонарушения, для установления их личности, составления протокола или рассмотрения дела по существу, если эти вопросы не могут быть решены на месте, - на срок до трех часов, если иное не установлено законом;
- производить досмотр лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, а также досмотр находящихся при них вещей, изымать документы, предметы и вещи, которые могут явиться вещественными доказательствами совершения правонарушения;
- осуществлять производство и налагать предусмотренные законом взыскания за административные правонарушения в пределах компетенции;
- производить фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, а также дактилоскопирование лиц, подвергнутых по решению суда административному аресту за административное правонарушение (это означает, что до вынесения такого решения суда недопустимо производить фотографирование и дактилоскопирование лиц, привлекаемых к административной ответственности);
- применять в случае и порядке, предусмотренных законом меры физического воздействия, специальные средства и огнестрельное оружие.

В пределах своей компетенции милиция осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. При этом она обязана обеспечивать соблюдение прав и законных интересов задержанных и доставленных в милицию лиц, в необходимых случаях принимать меры к оказанию медицинской или иной помощи.

Условия содержания задержанных должны отвечать элементарным санитарным и гигиеническим требованиям (поддержание нормальной температуры в помещении, достаточность места для размещения, обеспечение питьевой водой и необходимым питанием, доступ к местам общего пользования и т.п.).

В необходимых случаях милиция обязана принимать меры к немедленному устранению опасности, угрожающей чьей-либо жизни, здоровью или имуществу. Такие случаи могут иметь место при размещении задержанных вместе с пьяными, агрессивно настроенными лицами, при издевательствах над доставленными в милицию и т.д.

Милиция не должна разглашать обнаруженные при личном досмотре задержанного и досмотре его вещей материалы, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство или могущие повредить его правам и законным интересам (например, сведения о сексуальных отклонениях).

Одной из обязанностей милиции является незамедлительное уведомление родственников, администрации по месту работы или учебы о местонахождении задержанного.

На милицию возлагается также обязанность обеспечить задержанным реализацию их права на юридическую защиту. Это значит, что милиция должна оказывать содействие привлекаемым к административной ответственности гражданам в приглашении адвоката (например, сообщать об этом родственникам, знакомым и т.д.).

Следует подчеркнуть, что вопросам соблюдения законов должностными лицами, выполняющими функции по охране общественного порядка, значительное внимание уделяется в международно-правовых актах. Так, в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 г., по этому поводу записано следующее:

- должностные лица при выполнении своих обязанностей уважают и соблюдают права всех лиц;
- не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к представляющему собой пытку или другие жестокие обращения и наказания, а равно не может применять к лицам, внутреннюю политическую оппозицию или любое другое чрезвычайное положение для оправдания бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

- должностные лица используют все свои возможности для предотвращения и всемерного воспрепятствования всем нарушениям закона.

Учитывая приоритет общепризнанных норм международного права (статья 8 Конституции), следует считать, что работники милиции должны придерживаться правил поведения, изложенных в этом Кодексе.

В каких случаях милиция вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие?

В соответствии с Законом "О милиции" (статья 18) милиция применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в оговоренных в Законе случаях, когда выполнение возложенных на них обязанностей иными способами не представляется возможным.

Закон предписывает, что применению силы, специальных средств и огнестрельного оружия должны предшествовать, когда это возможно, предупреждение о намерении их использовать.

Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и оружия невозможно, работники милиции обязаны стремиться причинить наименьший вред здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также обеспечить предоставление пострадавшим медицинской и иной помощи.

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих закону влечет за собой ответственность виновных в этом лиц.

Физическая сила, в том числе боевые приемы борьбы, применяется для предотвращения и пресечения правонарушений, преодоления противодействия законным требованиям работников милиции, если ненасильственным путем нельзя выполнить возложенные на них обязанности.

О возможности применения физической силы говорится и в названном выше Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, согласно которому должностные лица могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Специальные средства (наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, водометы, бронемшины, служебные собаки и др.) применяются в исключительных случаях. К этим случаям, в частности, относятся следующие:

- отражение нападения на граждан и работников милиции;
- пресечение массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;
- пресечение неповиновения или сопротивления законным требованиям работников милиции;
- предотвращение и пресечение правонарушений;
- задержание и доставление в милицию или иное служебное помещение лиц, совершивших правонарушения.

Вид специального средства и интенсивность его применения определяются работником милиции самостоятельно исходя из складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя.

Закон запрещает применять специальные средства и огнестрельное оружие против женщин с видимыми признаками беременности, малолетних, а также инвалидов с явными признаками инвалидности, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения или иных действий, угрожающих жизни и здоровью людей.

Специальным нормативным актом МВД установлено, что резиновая палка предназначена для отражения нападения правонарушителей или пресечения их неповиновения. При ее применении рекомендуется избегать нанесения ударов по голове и шее. Что же касается наручников, то они используются для ограничения физического сопротивления правонарушителей.

В этом же нормативном акте сказано, что при применении специальных средств должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие в кратчайшие сроки оказание медицинской помощи пострадавшим.

Закон "О милиции" (статья 21) содержит исчерпывающий перечень случаев, когда допускается применение огнестрельного оружия. Исходя из смысла Закона, нельзя применять огнестрельное оружие в отношении граждан, принимающих участие в мирных шествиях, демонстрациях, митингах.

Какую ответственность несут работники милиции за нарушение закона?

Закон "О милиции" (статья 42) предусматривает, что за нарушение законности, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей работники милиции несут дисциплинарную, материальную, административную и уголовную ответственность.

В тех случаях, когда работники милиции допустят нарушение прав и законных интересов граждан, орган милиции, который они представляют, обязан принять меры к восстановлению нарушенных прав, возместить причиненный ущерб и по требованию гражданина публично принести извинения.

Согласно действующему законодательству, гражданин, пострадавший от неправомерных действий работников милиции, может обратиться с жалобой в вышестоящие органы внутренних дел, прокуратуру, а также в суд.

Какие органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях?

Дела об административных правонарушениях, рассматривают районные (городские) суды, органы внутренних дел (милиция), административные комиссии при исполнительных комитетах городов и районов и другие государственные органы в соответствии с действующим законодательством.

К компетенции судов относятся дела о мелком хулиганстве (статья 156 КоАП), распитии спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде, если эти действия совершены лицом, которое дважды в течение года подвергалось административному взысканию за это правонарушение (часть третья статьи 159 КоАП), неповиновении законному распоряжению или требованию работника милиции при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка (статья 166 КоАП), нарушении порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (статья 167¹ КоАП) и др.

Органы внутренних дел рассматривают дела о мелком хулиганстве (статья 156 КоАП), распитии спиртных напитков в общественных местах или появление в общественных местах в пьяном виде (части первая и вторая статьи 159 КоАП) и т.д.

Дела о незаконном пользовании флагами и вымпелами, изготовлении, распространении или ношении плакатов, эмблем и символов (статья 167² КоАП) отнесены законом к рассмотрению административных комиссий при гор(рай) исполкомах.

Каков порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях?

Действующее законодательство устанавливает лишь общие начала порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях, не конкретизируя его применительно к органам, уполномоченным осуществлять административное производство.

Рассмотрение дела начинается с объявления состава коллегиального органа или представления должностного лица, рассматривающего дело. Должно быть объявлено, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к ответственности. После этого разъясняются права и обязанности участвующих в деле лиц. оглашается протокол об административном правонарушении,

лица, участвующие в рассмотрении дела, и

дел об административных правонарушениях в

следующий порядок.

Дела слушаются в открытом судебном заседании, на котором могут присутствовать родственники и знакомые лица, привлекаемого к административной ответственности, представители общественных организаций и прессы, а также все желающие.

Основной задачей суда является всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств дела, установление наличия или отсутствия административного правонарушения, вины гражданина в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Доказательствами по делу служат: протокол об административном правонарушении, объяснения привлекаемого лица, показания свидетелей и потерпевших, заключения экспертов, вещественные доказательства, протоколы об изъятии вещей и документов, кино- и фотоматериалы и иные документы.

В рассмотрении дела в суде может участвовать адвокат для оказания юридической помощи лицу, привлекаемому к административной ответственности. Адвокат вправе знакомиться со всеми материалами дела, заявлять ходатайства, приносить от имени привлекаемого лица жалобы на постановление по делу.

В качестве свидетелей по делу может выступать любое лицо, которому известны какие-либо обстоятельства, относящиеся к данному делу, в том числе и лица, вызываемые в судебное заседание по ходатайству привлекаемого к административной ответственности или его адвоката.

Как свидетельствует практика, свидетелями по делам о нарушении порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций являются, работники милиции, участвовавшие в задержании привлекаемых к административной ответственности лиц.

В то же время, согласно Закону "О милиции" (статья 23), показания работника милиции, который допрашивается в качестве свидетеля по делу о правонарушении, имеют равную с показаниями других лиц доказательственную силу. Однако это не означает, что суд может абсолютизировать презумпцию доверия работникам милиции и основывать решение по делу только на их показаниях. Ведь очевидно, что эта категория свидетелей в силу известных причин часто бывает необъективна в оценке обстоятельств дела.

Потерпевшим по делу может быть лицо, которому административным правонарушением причинен моральный, физический или имущественный вред.

В случаях, когда возникает необходимость в специальных познаниях, к участию в деле допускается эксперт. Его задача - дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам.

Следует отметить, что по делам об административных правонарушениях практически не используются услуги экспертов. Между тем, их участие в ряде случаев было бы весьма полезно для объективного рассмотрения дела (например, для квалификации телесных повреждений, причиненных работниками милиции гражданам, привлекаемым к административной ответственности, при оценке содержания плакатов, транспарантов).

Интересы привлекаемых к административной ответственности несовершеннолетних или лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свои права, вправе защищать их законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители).

В случае, когда привлекаемый к ответственности гражданин не владеет языком, на котором ведется рассмотрение дела, суд назначает переводчика.

Дело об административном правонарушении рассматривается районным (городским) судом по месту его совершения.

По рассмотренному делу суд выносит одно из двух постановлений: о наложении административного взыскания или о прекращении дела производством.

К административным взысканиям, налагаемым судом, относятся: предупреждение, штраф, исправительные работы, административный арест и др.

Если при рассмотрении дела суд придет к выводу, что в правонарушении содержатся признаки преступления, он передает материалы прокурору, органу предварительного следствия или дознания.

Что представляет собой такой вид взыскания, как административный арест?

Административный арест по сути дела является видом временного лишения свободы и применяется судом лишь за отдельные административные правонарушения на срок до 15 суток.

Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет, несовершеннолетним, инвалидам первой и второй групп.

Лица, подвергнутые административному аресту, содержатся под стражей в местах, определяемых органами внутренних дел. Помещения, в которых содержатся арестованные должны отвечать требованиям санитарии и гигиены, обеспечивающим нормальные условия их содержания. Эти условия должны быть не хуже условий, закрепленных Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г.

Какой порядок обжалования решения суда?

Кодекс об административных правонарушениях (статья 266) устанавливает, что постановление районного (городского) суда (судьи) о наложении административного взыскания является окончательным и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежит.

Вместе с тем, как следует из статей 269 КоАП, постановление суда (судьи) по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором. Это предполагает, что лицо, подвергнутое административному взысканию, может обратиться к соответствующему прокурору с просьбой принести протест на принятое в отношении его постановление суда.

В Законе "О прокуратуре Республики Беларусь" (статья 31) также сказано, что прокурор вправе приносить протест на постановление судьи по делу об административном правонарушении.

Важно отметить, что принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение постановления суда до рассмотрения протеста (статья 270 КоАП).

Постановление судьи по делу об административном правонарушении может быть отменено или изменено по протесту прокурора самим судьей, а также независимо от наличия протеста председателем вышестоящего суда (статья 274 КоАП).

Из этой нормы следует, что лицо, подвергнутое административному взысканию, может обратиться к председателю вышестоящего суда с просьбой об отмене принятого в отношении его решения. Последний может отменить решение судьи районного (городского) суда.

Какие правовые последствия наступают для граждан в случае незаконного привлечения к административной ответственности?

Кодекс об административных правонарушениях (статьи 262, 276) устанавливает, что в случае прекращения дела производством либо отмены постановления судьи об административном взыскании наступает целый ряд последствий, восстанавливающих нарушенные права гражданина, как-то: возврат взысканных денежных сумм, изъятых и конфискованных предметов, а также отмена других ограничений, связанных с ранее принятыми решениями по делу. При невозможности возврата изъятых предметов возвращается их стоимость, для чего гражданин должен обратиться в соответствующий орган милиции или в суд. Кроме того, допускается возможность возмещения материального и морального вреда, причиненного гражданину незаконным наложением административного взыскания в виде ареста. По требованию гражданина о прекращении дела производством либо отмене постановления судьи об административном взыскании сообщается по месту его работы, учебы или жительства.

Гражданин, задержанный за совершение административного правонарушения, в отношении которого дело прекращено судом в связи с отсутствием вины, также вправе требовать возмещения материального и морального вреда. Это вытекает из статьи 60 Конституции, в которой сказано, что с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Вред, причиненного государственным органом, установлен Гражданским кодексом Республики Беларусь (статьи 442 - 444) имущественный вред, возмещается в полном объеме.

vytoki.net

Решение по вопросу о возмещении морального вреда, причиненного неправомерными действиями работников милиции, в каждом конкретном случае принимается судом, куда и следует обращаться пострадавшим.

Что делать гражданину, когда его жалобы в правоохранительные, судебные и иные государственные органы не получают справедливого разрешения, куда еще обращаться?

Конституция предусматривает, что каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (статья 61).

Республика Беларусь в 1992 г. подписала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, в соответствии с которым присоединившиеся к нему государства дают согласие на рассмотрение Комитетом ООН по правам человека жалоб граждан на нарушение прав и свобод.

Это означает, что граждане Беларуси вправе обращаться в Комитет ООН по правам человека за защитой прав и свобод, изложенных в Пакте. А эти права нашли свое отражение в Конституции.

Кроме того, пострадавшие от произвола милиции могут обращаться в Белорусский Хельсинский Комитет, а также в Белорусскую Лигу прав человека.

Следует также иметь в виду, что в республике намечается введение поста Уполномоченного по правам человека. С решением этого вопроса появятся дополнительные возможности по защите прав человека.

ЭТОТ МАТЕРИАЛ ТОЖЕ БУДЕТ ПОЛЕЗЕН...

ИЗВЛЕЧЕНИЯ ИЗ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 1994 ГОДА

(с изменениями и дополнениями)

Статья 2. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

Статья 7. В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы. Нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом.

Статья 8. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.

Статья 21. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства.

Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Статья 23. Ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

Статья 52. Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.

ю принимать все доступные ему меры для одного порядка, необходимого для полного вдан Республики Беларусь, предусмотренных

юстные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

сс
ос
кс

vytoki.net

Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности.

Статья 60. Каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

Статья 61. Каждый вправе в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 62. Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств.

Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Статья 110. Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону.

Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Статья 112. Суды осуществляют правосудие на основе Конституции и принятых в соответствии с ней иных нормативных актов.

Если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным.

**КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Статья 7. Обеспечение законности при применении мер воздействия за административные правонарушения

Никто не может быть подвергнут мере воздействия в связи с административным правонарушением иначе как на основаниях и в порядке, установленных законодательством.

Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на основе строгого соблюдения законности.

Применение уполномоченными на то органами и должностными лицами мер административного воздействия производится в пределах их компетенции, в точном соответствии с законодательством.

Соблюдение требований законодательства при применении мер воздействия за административные правонарушения обеспечивается систематическим контролем со стороны вышестоящих органов и должностных лиц, прокурорским надзором, правом обжалования, другими установленными законодательством способами.

Статья 12. Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Статья 31. Административный арест

Административный арест устанавливается и применяется лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до пятнадцати суток. Административный арест назначается районным (городским) судом (судьей).

Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до двенадцати лет, к лицам, не достигшим восемнадцати лет, к инвалидам первой и второй групп.

Статья 156. Мелкое хулиганство

Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан, - влечет наложение штрафа в размере до двух минимальных заработных плат или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, а в случае, если по обстоятельствам дела, с учетом личности нарушителя, применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 166. Неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, военнослужащего или иного лица при исполнении ими обязанностей или общественного долга по охране общественного порядка

Неповиновение законному распоряжению или требованию работника милиции, народного дружинника, военнослужащего или иного лица при исполнении ими обязанностей или общественного долга по охране общественного порядка - влечет наложение штрафа в размере от пяти до десяти минимальных заработных плат или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 167¹. Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций

Нарушение установленного порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций - влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пяти минимальных заработных плат, а в исключительных случаях, если по обстоятельствам дела с учетом личности нарушителя применение этих мер будет признано недостаточным, - административный арест на срок до пятнадцати суток.

Те же действия, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания, либо организатором собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации - влекут наложение штрафа в размере до десяти минимальных заработных плат, или исправительные работы на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 167². Незаконное пользование флагами и вымпелами, изготовление, распространение или ношение плакатов, эмблем и символов

Пользование в общественных местах флагами и вымпелами, незарегистрированными в установленном порядке, а равно изготовление, распространение или ношение плакатов, эмблем и символов, содержание которых направлено на причинение ущерба государственному и общественному порядку, правам и законным интересам граждан, - влечет предупреждение или наложение штрафа на граждан в размере до пяти минимальных заработных плат и предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц - до десяти минимальных заработных плат с конфискацией этих предметов.

17
организации или органа общественной самодеятельности. Протокол не составляется в случаях, предусмотренных статьей 237 настоящего Кодекса.

Статья 235. Содержание протокола об административном правонарушении

В протоколе об административном правонарушении указываются: дата и место его составления, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности нарушителя; место, время совершения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; фамилии, адреса свидетелей и потерпевших, если они имеются; объяснение нарушителя; иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, совершившим административное правонарушение; при наличии свидетелей и потерпевших протокол может быть подписан также и этими лицами.

В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения и замечания по содержанию протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.

При составлении протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные статьей 247 настоящего Кодекса, о чем делается отметка в протоколе.

Статья 238. Доставка нарушителя

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным, нарушитель может быть доставлен в милицию или в штаб добровольной народной дружины работником милиции или народным дружинником.

Статья 239. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

В случаях, прямо предусмотренных законодательными актами, в целях пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия, установления личности, составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях допускаются административное задержание лица, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов.

Порядок административного задержания, личного досмотра, досмотра вещей и изъятия вещей и документов в целях, предусмотренных настоящей статьей, определяется настоящим Кодексом и другим законодательством Республики Беларусь.

Статья 240. Административное задержание

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются: дата и место его составления; должность, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время, место и основания задержания. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом.

По просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетнего уведомление его родителей или лиц, их заменяющих, обязательно.

Статья 242. Сроки административного задержания

Административное задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более трех часов. В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью законодательными актами могут быть установлены иные сроки административного задержания.

Лица, совершившие мелкое хулиганство, нарушение порядка организации и проведения собрания, митингов, уличных шествий и демонстраций, торговлю в неустановленных местах, незаконную продажу товаров или иных предметов или мелкую спекуляцию, могут быть задержаны до рассмотрения дела судьей или начальником (заместителем начальника) органа внутренних дел.

Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

Статья 243. Личный досмотр и досмотр вещей

Личный досмотр может производиться уполномоченными на то должностными лицами органов внутренних дел...

Личный досмотр может производиться уполномоченным на то лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола, за исключением случаев, когда невозможно обеспечить присутствие понятых (статья 231¹ настоящего Кодекса).

Статья 246. Обжалование административного задержания, досмотра и изъятия вещей и документов

Административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и изъятие вещей и документов могут быть обжалованы заинтересованным лицом в вышестоящий орган (должностному лицу) или прокурору.

Статья 247. Права и обязанности лица, привлекаемого к административной ответственности

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства; при рассмотрении дела пользоваться юридической помощью адвоката; выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство; обжаловать постановление по делу. Дело об административном правонарушении рассматривается в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности. В отсутствие этого лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о своевременном его извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, а также в случаях совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 193¹⁴ настоящего Кодекса.

Статья 266. Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшим.

Постановление районного (городского) суда (судьи) о наложении административного взыскания является окончательным и обжалованию в порядке производства по делам об административных правонарушениях не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

Статья 304. Исполнение постановления об административном аресте

Постановление об административном аресте приводится в исполнение органами внутренних дел немедленно после его вынесения.

Статья 305. Порядок отбывания административного ареста

Отбывание административного ареста производится по правилам, установленным законодательством.

Лица, подвергнутые административному аресту, содержатся под стражей в органах внутренних дел. При исполнении постановления об аресте подлежат личному досмотру. Арест засчитывается в срок административного

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ "О МИЛИЦИИ"

Статья 1. Милиция в Республике Беларусь

Милиция в Республике Беларусь - государственный вооруженный правоохранительный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Статья 2. Задачи милиции

Задачами милиции являются:

- 1) охрана общественного порядка;
- 2) обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, а также общественной безопасности;
- 3) предотвращение и пресечение преступлений и других правонарушений...

Статья 3. Принципы деятельности милиции

Деятельность милиции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности, тесной связи с трудовыми коллективами и населением.

Статья 5. Правовая основа деятельности милиции

Милиция в своей деятельности руководствуется Конституцией (Основным Законом) Республики Беларусь, настоящим Законом, другими законодательными актами Республики Беларусь, а также законодательными актами Союза ССР, действующими на территории Республики Беларусь.

Статья 6. Деятельность милиции и права граждан

Милиция защищает каждого человека независимо от его гражданства, социального, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, образования и языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

Всякое ограничение граждан в их правах и свободах допустимо лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

Граждане вправе получить от работников милиции разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод.

Лицо, считающее, что действиями работника милиции ущемлены его права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать эти действия вышестоящему органу или должностному лицу милиции, прокурору, в местный Совет депутатов, а также в суд.

Статья 15. Обязанности милиции

Милиция, выполняя возложенные на нее задачи, обязана:

- принимать необходимые меры по защите жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств;
- обеспечивать общественный порядок;
- содержать, охранять и конвоировать задержанных и взятых под стражу лиц;
- обеспечивать соблюдение прав и законных интересов доставленных в милицию лиц и в необходимых случаях принимать меры к оказанию им медицинской или иной помощи;
- осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 16. Права милиции

Милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право:

требовать от граждан и должностных лиц соблюдения общественного порядка; проверять у граждан при подозрении в совершении правонарушений документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения правил, надзор и контроль за выполнением которых возложен на милицию;

задерживать и содержать в специально отведенных в органах милиции помещениях лиц, совершивших административные правонарушения для установления их личности, составления протокола или рассмотрения дела по существу, если эти вопросы не могут быть решены на месте, - на срок до трех часов, если иное не установлено законом;

производить досмотр лиц, задержанных на основании и в порядке, установленных законом, находящихся при них вещей, транспортных средств, изымать документы, предметы и вещи, которые могут явиться вещественными доказательствами совершения правонарушения;

осуществлять производство и налагать предусмотренные законом взыскания за административные правонарушения в пределах компетенции;

производить фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку, а также дактилоскопирование лиц, состоящих на профилактическом учете, подозреваемых в совершении преступлений или занятых бродяжничеством, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступлений, а также подвергнутых административному аресту;

хранить, носить и применять в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, специальные средства и огнестрельное оружие;

применять в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, меры физического воздействия.

Статья 18. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Милиция применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, если иными способами выполнение возложенных на нее обязанностей не представляется возможным.

Физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие применяются исходя из складывающейся обстановки по усмотрению работника милиции в случаях, предусмотренных настоящим Законом. Когда это возможно, применению силы, специальных средств и огнестрельного оружия должны предшествовать предупреждения о намерении их использовать.

Специальные средства и огнестрельное оружие не применяются против женщин с видимыми признаками беременности, малолетних, а также инвалидов с явными признаками инвалидности, за исключением случаев совершения ими вооруженного нападения или иных действий, угрожающих жизни и здоровью людей.

Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и оружия невозможно, работники милиции обязаны стремиться причинить наименьший вред здоровью, чести, достоинству и имуществу граждан, а также обеспечить предоставление пострадавшим медицинской и иной помощи.

О ранении или смерти лица вследствие применения физической силы, специальных средств или оружия работник милиции обязан сообщить непосредственному начальнику для уведомления прокурора.

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих настоящему Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством.

Статья 19. Применение физической силы

Милиция применяет физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, подручные средства для предотвращения и пресечения правонарушений, действия законным требованиям работников милиции, если эти действия не обеспечивают выполнение возложенных

их средств

Милиция применяет наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений и принудительной остановки транспорта, водометы, бронемашин и другие специальные и транспортные средства, а также служебных животных для:

отражения нападения на граждан и работников милиции; освобождения заложников;

отражения нападения на здания, помещения, сооружения и транспортные средства независимо от их принадлежности либо освобождения захваченных объектов;

пресечения неповиновения или сопротивления законным требованиям работников милиции и иных лиц, выполняющих служебные обязанности или гражданский долг по обеспечению общественного порядка, предотвращению и пресечению правонарушений;

задержания и доставления в милицию или иное служебное помещение лиц, совершивших правонарушения или отказывающихся удостоверить свою личность, а также конвоирования и содержания задержанных и подвергнутых аресту, заключенных под стражу, если они оказывают неповиновение или сопротивление, а равно имеются основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе;

пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка.

Вид специального средства и интенсивность его применения определяются работником милиции самостоятельно исходя из складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя.

Статья 21. Применение огнестрельного оружия

Работник милиции имеет право применять огнестрельное оружие для: защиты граждан и самозащиты от нападения, угрожающего смертью или причинением вреда здоровью, либо для предотвращения такого нападения или захвата оружия работника милиции;

пресечения общественно опасных действий, представляющих собой угрозу жизни, здоровью или имуществу людей, а равно задержания лиц, совершивших такие действия и пытавшихся скрыться...

Статья 23. Презумпция доверия работнику милиции

Показания работника милиции, допрашиваемого в качестве потерпевшего или свидетеля по делу о правонарушении, имеют равную с показаниями других лиц доказательственную силу и не могут немотивированно отвергаться лицом, производящим дознание, следователем, прокурором и судом.

Предметы, вещи и документы, изъятые работником милиции в ходе задержания или личного досмотра задержанного на месте правонарушения, когда невозможно обеспечить присутствие понятых, признаются вещественными доказательствами, полученными в установленном законом порядке.

Статья 24. Недопустимость вмешательства в деятельность работника милиции

Работник милиции при выполнении возложенных на него обязанностей подчиняется только своему непосредственному и прямым начальникам, Никто другой не вправе вмешиваться в законную деятельность работника милиции.

Воздействие в какой бы то ни было форме на работника милиции с целью воспрепятствовать выполнению им служебных обязанностей влечет уголовную ответственность.

При получении приказов или указаний начальников и должностных лиц, противоречащих закону, работник милиции обязан руководствоваться законом.

Статья 42. Ответственность работников милиции

За нарушение законности, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей работники милиции несут дисциплинарную, материальную, административную и уголовную ответственность в установленном законодательством порядке.

При нарушении работником милиции прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций соответствующий орган милиции (внутренних дел) обязан принять меры к восстановлению этих прав, возместить причиненный ущерб и по требованию гражданина публично принести извинения.

Статья 45. Контроль за деятельностью милиции

Контроль за деятельностью милиции осуществляют образовавшие ее государственные органы и вышестоящие органы внутренних дел.

Органы государственной власти, осуществляя контроль за работой милиции, не вмешиваются в ее оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность, а также в производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 46. Надзор за соблюдением законности в деятельности милиции

Надзор за точным и единообразным исполнением законов в деятельности милиции осуществляет Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ "ОБ АДВОКАТУРЕ"

Статья 2. Главная задача адвокатуры - оказание квалификационной юридической помощи физическим и юридическим лицам при осуществлении защиты их прав и свобод и законных интересов.

Статья 4. Право на юридическую помощь

Государство гарантирует юридическую помощь всем, кто в ней нуждается, без какого-либо ограничения.

Любое физическое и юридическое лицо на территории Республики Беларусь вправе обратиться за юридической помощью к адвокату (по своему выбору) для защиты своих прав и законных интересов в судах, других органах и организациях, в компетенцию которых входит решение соответствующих правовых вопросов.

Профессиональная защита прав и законных интересов физических и юридических лиц по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях в следственных и судебных органах осуществляется только адвокатами.

Статья 5. Виды юридической помощи, оказываемой адвокатами

Адвокаты оказывают следующие виды юридической помощи... осуществляют представительство в судах и других органах и организациях по делам об административных правонарушениях...

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ "О ПРОКУРАТУРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ"

vytoki.net

адвокатуры направлена на обеспечение верховенства закона, укрепление законности в целях защиты прав и свобод граждан, законных интересов государства...

Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор:

за соответствием закону судебных решений по гражданским и уголовным делам, делам об административных правонарушениях...

Статья 5. При осуществлении своей деятельности прокурорские работники обеспечивают соблюдение гарантированных государством прав и свобод личности...

Статья 10. В органах прокуратуры в соответствии с ее компетенцией разрешаются... также жалобы на вступившие в законную силу судебные решения.

Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, законных интересов граждан и юридических лиц и привлечению нарушителей к установленной законом ответственности.

Статья 22. При установлении нарушений закона в зависимости от их характера прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции:

опротестовывает в установленном порядке противоречащие закону постановления по делам об административных правонарушениях...

Статья 31. Протест на постановление судьи может быть принесен прокурором района (города), межрайонным и приравненным к ним прокурором, вышестоящим прокурором и их заместителями.

Статья 33. Прокуратура осуществляет... также надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Статья 442. Общие основания ответственности за причинение вреда

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный организации, подлежит возмещению лицом, причинившим вред, в полном объеме, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 443. Ответственность организации за вред причиненный по вине ее работников

Организация обязана возместить вред, причиненный по вине ее работников при исполнении ими своих трудовых (служебных) обязанностей.

Статья 444. Ответственность за вред, причиненный незаконными действиями государств и общественных организаций, а также должностных лиц

Вред причиненный гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей в области административного управления, возмещается на общих основаниях (ст. 442 и 443 настоящего Кодекса), если иное не предусмотрено законом.

Вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

**ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Статья 4. *Право на обращение в суд за судебной защитой*
 Всякое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

Отказ от права на обращение в суд недействителен.

Статья 5. *Возбуждение гражданского дела в суде*
 Суд приступает к рассмотрению гражданского дела: по заявлению лица, обращающегося за защитой своего права или охраняемого законом интереса...

По делам искового производства подаются иски, по делам, вытекающим из административно-правовых отношений и делам особого производства - жалобы и заявления.

Статья 219. *Дела, возникающие из административно-правовых отношений, рассматриваемые судом*

Суд рассматривает дела: по жалобам на действия органов и должностных лиц в связи с наложением административных взысканий;

по жалобам на неправомерные действия органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан, отнесенные законом к компетенции судов...

Суд рассматривает и другие дела, возникающие из административно-правовых отношений, отнесенные законом к компетенции судов.

Статья 225. *Подача жалобы*

Постановление органа или должностного лица о наложении административного взыскания может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшим в районный (городской) суд по месту своего жительства.

Жалоба может быть подана в течение 10 дней со дня постановления о наложении административного взыскания.

Подача в установленный срок жалобы приостанавливает исполнение постановления о наложении административного взыскания до рассмотрения жалобы, за исключением постановлений о применении предупреждения и административного ареста, а также в случаях наложения штрафа, взимаемого на месте совершения административного правонарушения.

Статья 226. *Рассмотрение жалобы*

Жалоба на действие органа или должностного лица в связи с наложением административного взыскания рассматривается судьей в десятидневный срок со дня поступления...

Статья 227. *Решение судьи по жалобе*

Судья при рассмотрении жалобы на постановление о наложении административного взыскания принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет постановление без изменения, жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
- 3) отменяет постановление и прекращает дело;
- 4) изменяет меру пресечения в пределах, предусмотренных нормативным актом об ответственности за административное правонарушение, с тем, однако, чтобы взыскание не было усилено.

Решение судьи по жалобе является окончательным и обжалованию не подлежит. Решение выносится в течение трех дней и высылается лицу, в отношении которого о наложении административного взыскания,

**Кодекс поведения должностных лиц
по поддержанию правопорядка**

ПРИНЯТ РЕЗОЛЮЦИЕЙ 34/169 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН ОТ 17 ДЕКАБРЯ 1979 ГОДА

Генеральная Ассамблея, учитывая, что цели, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций, включают осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

ссылаясь, в частности, на Всеобщую декларацию прав человека и Международные пакты о правах человека

ссылаясь также на Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3452 (XXX) от 9 декабря 1975 года,

принимая во внимание, что характер функций по поддержанию правопорядка в защиту общественного порядка и то, каким образом они осуществляются, оказывают непосредственное воздействие на качество жизни отдельных лиц, а также всего общества в целом,

сознавая важность задачи, которую добросовестно и с достоинством осуществляют должностные лица по поддержанию правопорядка в соответствии с принципами прав человека,

памятуя, однако, о возможных злоупотреблениях, которые связаны с осуществлением этих обязанностей,

признавая, что введение кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка является лишь одной из нескольких важных мер по предоставлению гражданам, обслуживаемым должностными лицами по поддержанию правопорядка, защиты всех их прав и интересов,

сознавая, что существуют дополнительные важные принципы и предпосылки гуманного осуществления функций по поддержанию правопорядка, а именно, что:

a) как и все другие учреждения системы уголовного правосудия, каждый орган охраны порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным,

b) эффективное поддержание этических норм среди должностных лиц по поддержанию правопорядка зависит от существования хорошо продуманной, повсеместно принятой и гуманной системы законов,

c) каждое должностное лицо по поддержанию правопорядка является частью системы уголовного правосудия, цель которой состоит в предотвращении преступности и борьбе с ней, и что поведение каждого должностного лица этой системы оказывает воздействие на всю систему.

d) от каждого органа по охране порядка в соответствии с основной предпосылкой любой профессии необходимо требовать осуществления самоконтроля в полном соответствии с принципами и нормами, изложенными в настоящем документе, и что действия должностных лиц по поддержанию правопорядка должны подвергаться тщательной проверке со стороны общественности, которая может осуществляться либо советом, министерством, прокуратурой, судом, омбудсменом, комитетом граждан, либо любым сочетанием этих органов или любым другим органом по надзору,

e) нормы, как таковые, не будут иметь практической ценности до тех пор, пока их содержание и значение посредством обучения и подготовки и путем осуществления контроля не станут частью кредо каждого должностного лица по поддержанию правопорядка,

принимает содержащийся в приложении к настоящей резолюции Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и постановляет препроводить его правительствам с рекомендацией положительно рассмотреть вопрос о его использовании в рамках национального законодательства или практики в качестве свода принципов, которые должны соблюдаться должностными лицами по поддержанию правопорядка.

КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

СТАТЬЯ 1

Должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией.

Комментарии

а) Термин «должностные лица по поддержанию правопорядка» включает всех назначаемых или избираемых должностных лиц, связанных с применением права, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей.

б) В тех странах, где полицейские полномочия осуществляются представителями военных властей в форменной или гражданской одежде или силами государственной безопасности, определение понятия «должностные лица по поддержанию правопорядка» охватывает сотрудников таких служб.

с) Имеется в виду, что служба обществу включает в себя, в частности, оказание услуг и помощи тем членам общины, которые по личным, экономическим, социальным или другим причинам чрезвычайного характера нуждаются в немедленной помощи.

д) Имеется в виду, что это положение не только охватывает все насильственные, грабительские или вредные акты, но и распространяется на все виды запрещений, установленных в соответствии с уголовными законами. Оно распространяется также на поведение лиц, не способных нести уголовную ответственность.

СТАТЬЯ 2

При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

Комментарий:

а) Указанные права человека устанавливаются и защищаются национальным и международным правом. К соответствующим международным документам относятся Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Венская конвенция о консульских сношениях.

б) В национальных комментариях к этому положению должны указываться региональные или национальные положения, устанавливающие и защищающие эти права.

СТАТЬЯ 3

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

vytoki.net

рывается, что применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка должно носить исключительный характер; применение силы, какая является разумно необходимой при данных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых

правонарушителей, или при оказании помощи при таком задержании не может применяться сила, превышающая необходимые для этих целей пределы.

б) Национальное законодательство, как правило, ограничивает применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка в соответствии с принципом пропорциональности. Это следует понимать таким образом, что при толковании этого положения должны уважаться эти национальные принципы пропорциональности. Это положение ни в коем случае не толкуется таким образом, будто оно является несоразмерной законной цели, которую нужно достичь.

с) Применение огнестрельного оружия считается крайней мерой. Следует приложить все усилия к тому, чтобы исключить применение огнестрельного оружия, особенно против детей. Как правило, огнестрельное оружие не должно применяться, за исключением случаев, когда подозреваемый правонарушитель оказывает вооруженное сопротивление или иным образом ставит под угрозу жизнь других и когда другие меры, имеющие менее исключительный характер, недостаточны для осуждения или задержания подозреваемого правонарушителя. О каждом случае применения огнестрельного оружия должно быть незамедлительно сообщено компетентным властям.

СТАТЬЯ 4

Сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного.

Комментарий:

По характеру своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка получают информацию, которая может относиться к личной жизни других лиц или потенциально повредить интересам таких лиц и особенно их репутации. Следует проявлять большую осторожность при сохранении и использовании такой информации, которая разглашается только при исполнении обязанностей или в целях правосудия. Любое разглашение такой информации в других целях является полностью неправомерным.

СТАТЬЯ 5

Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжение вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутреннюю политическую нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Комментарий:

а) Этот запрет вытекает из принятой Генеральной Ассамблеей Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, согласно которой:

«[такое действие является] оскорблением человеческого достоинства и осуждается как нарушение целей Устава Организации Объединенных Наций и нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека [и в других международных документах, касающихся прав человека]».

б) Декларация определяет пытку следующим образом:

«...пытка означает любое действие, посредством которого человеку намеренно причиняется сильная боль или страдание, физическое или умственное, со стороны официального лица или по его подстрекательству с целью получения от него или третьего лица информации или признаний, наказания его за действия, которые он совершил, или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц. В это толкование не включается боль или страдание возникающие только из-за законного лишения свободы, ввиду состояния, присущего этому, или вследствие этого, в той степени, насколько это совместимо с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными».

с) Выражение «жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания» не было определено Генеральной Ассамблеей, но его

следует истолковывать таким образом, чтобы предоставлялась, по возможности, наиболее широкая защита от злоупотреблений как физического, так и психологического характера.

СТАТЬЯ 6

Должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости.

Комментарий:

а) «Медицинская помощь», под которым подразумеваются услуги, оказываемые любым медицинским персоналом, включая врачей-практиков, имеющих надлежащее удостоверение, и медицинский вспомогательный персонал, оказывается в случае необходимости или в ответ на просьбу.

б) Поскольку медицинский персонал обычно придан деятельности по поддержанию правопорядка, должностные лица по поддержанию правопорядка должны учитывать внесение этого персонала, когда они рекомендуют оказание задержанному лицу соответствующей медицинской помощи через или в консультации с медицинским персоналом, не участвующим в деятельности по поддержанию правопорядка.

с) Понимается, что должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают оказание медицинской помощи жертвам правонарушений или несчастных случаев, происходящих в ходе правонарушений.

СТАТЬЯ 7

Должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают какие-либо акты коррупции. Они также всемерно препятствуют любым таким актам и борются с ними.

Комментарий:

а) Любой акт коррупции, как и любое другое злоупотребление властью, несовместимы со служебным статусом должностного лица по поддержанию правопорядка. К любому должностному лицу по поддержанию правопорядка, совершившему акт коррупции, закон должен применяться в полной мере, поскольку правительства не могут ожидать от граждан соблюдения ими правопорядка, если они не могут или не хотят обеспечивать соблюдение законности их собственными должностными лицами и в рамках их собственных учреждений.

б) Хотя понятие коррупции должно определяться в соответствии с национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие.

с) Выражение «акт коррупции», о котором говорилось выше, следует понимать как охватывающее попытку подкупа.

СТАТЬЯ 8

Должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс. Используя все свои возможности, они также предотвращают и всемерно препятствуют всем нарушениям таковых.

Должностные лица по поддержанию правопорядка, имеющие основания полагать, что нарушение настоящего Кодекса имело место или будет иметь место, сообщают о случившемся вышестоящим инстанциям и, в случае необходимости, другим соответствующим инстанциям или органам, обладающим полномочиями по надзору или правовому контролю.

vytoki.net

ается во всех случаях, когда он включается в или практику. Если законодательство или строгие положения, чем положения настоящего

б) Настоящая статья направлена на сохранение равновесия между, с одной стороны, необходимостью внутренней дисциплины в учреждении, от которого в большой степени зависит общественная безопасность, и, с другой стороны,

необходимостью борьбы с нарушениями основных прав человека. Должностные лица по поддержанию правопорядка сообщают о нарушениях по инстанциям и предпринимают иные правовые действия за пределами инстанций лишь в том случае, когда все остальные возможности отсутствуют или неэффективны. Понимается, что должностные лица по поддержанию правопорядка не подвергаются административным или иным мерам наказания из-за того, что они сообщили об имевшем место нарушении настоящего Кодекса или о возможности такового.

с) Понятие «соответствующие инстанции или органы, обладающие полномочиями по надзору или правовому контролю», включает любое учреждение или орган, существующий на основании национального права как в рамках учреждения по поддержанию правопорядка, так и независимо от него, со статутными, обычными или другими полномочиями рассматривать жалобы и претензии, возникающие в связи с нарушениями в сфере действия настоящего Кодекса.

д) В ряде стран средства массовой информации могут рассматриваться как учреждения, выполняющие функции по рассмотрению жалоб, подобные описанным в подпункте с) выше. Поэтому должностные лица по поддержанию правопорядка могут обоснованно, в качестве крайней меры и в соответствии с законами и обычаями своих собственных стран, а также с положениями статьи 4 настоящего Кодекса обратиться на эти нарушения внимание общественности через средства массовой информации.

е) Должностные лица по поддержанию правопорядка, соблюдающие положения настоящего Кодекса, заслуживают уважения, полной поддержки и сотрудничества со стороны общества и учреждения по поддержанию правопорядка, в котором они служат, а также лиц, занятых поддержанием правопорядка.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

УТВЕРЖДЕН РЕЗОЛЮЦИЕЙ 43/173 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН ОТ 9 ДЕКАБРЯ 1988 ГОДА

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 35/177 от 15 декабря 1980 года, в которой она возложила на Шестой комитет задачу разработки проекта свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, и постановила учредить с этой целью рабочую группу открытого состава,

принимая к сведению доклад Рабочей группы по проекту свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, которая провела заседания в ходе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи и завершила разработку проекта свода принципов,

учитывая, что Рабочая группа приняла решение представить текст проекта свода принципов Шестому комитету для рассмотрения и принятия,

будучи убеждена в том, что принятие проекта свода принципов внесет важный вклад в защиту прав человека,

принимая во внимание необходимость обеспечения широкого распространения текста свода принципов,

1. утверждает Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, текст которого прилагается к настоящей резолюции;

2. выражает свою признательность Рабочей группе по проекту свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, за ее важный вклад в разработку свода принципов;

3. просит Генерального секретаря информировать государства-члены Организации Объединенных Наций и членов специализированных учреждений о принятии свода принципов;

4. настоятельно призывает приложить все усилия для широкого распространения и соблюдения свода принципов.

76-е пленарное заседание,
9 декабря 1988 года
Приложение

СВОД ПРИНЦИПОВ ЗАЩИТЫ ВСЕХ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЕМЫХ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ЗАКЛЮЧЕНИЮ В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

Сфера применения свода принципов

Настоящие Принципы применяются для защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

Употребление терминов

Для целей свода принципов:

- a) слово «арест» означает акт задержания лица по подозрению в совершении какого-либо правонарушения или по решению какого-либо органа;
- b) слова «задержанное лицо» означают любое лицо, лишенное личной свободы не в результате осуждения за совершение правонарушения;
- c) слова «заключенное лицо» означают любое лицо, лишенное личной свободы в результате осуждения за совершение какого-либо правонарушения;
- d) слово «задержание» означает состояние задержанного лица, определение которого приводится выше;
- e) слово «заключение» означает состояние заключенного лица, определение которого приводится выше;
- f) слова «судебный или иной орган» означают судебный или иной орган в соответствии с законом, статус и положение которого обеспечивают максимально прочные гарантии компетентности, беспристрастности и независимости.

ПРИНЦИП 1

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

ПРИНЦИП 2

Арест, задержание или заключение осуществляются только в строгом соответствии с положениями закона и компетентными должностными лицами или лицами, уполномоченными законом для этой цели.

ПРИНЦИП 3

В интересах лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, не допускается никакое ограничение или умаление каких бы то ни было прав человека, признаваемых или существующих в каком-либо государстве в соответствии с правом, конвенциями, правилами или обычаями, на том основании, что эти права не признаются или признаются в меньшем объеме в настоящем своде принципов.

ПРИНЦИП 4

Задержание или заключение в какой бы то ни было форме и все меры, затрагивающие права человека, применительно к задержанным или находящимся в заключении лицам, должны осуществляться в силу постановления или подлежать эффективному контролю судебного ил и другого органа.

ПРИНЦИП 5

1. Настоящие принципы применяются ко всем лицам в пределах территории любого данного государства без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или верования, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

2. В рамках закона и предназначенные специально для за женщин, в особенности беременных женщин и детей, подростков, престарелых, больных или как дискриминационные. Вопрос о необходимости и

vytoki.net

органом.

ПРИНЦИП 6

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания*. Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

ПРИНЦИП 7

1. Государствам следует запрещать в законодательном порядке любые действия, противоречащие правам и обязанностям, содержащимся в настоящих принципах, налагать за такие действия соответствующие санкции и проводить беспристрастное расследование по жалобам.

2. Должностные лица, имеющие основания считать, что произошло или может произойти нарушение настоящего свода принципов, должны сообщить об этом вышестоящим властям, и когда это необходимо, другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

3. Любое другое лицо, имеющее основание считать, что произошло или может произойти нарушение настоящего свода принципов, имеет право сообщить об этом в вышестоящие по отношению к причастным должностным лицам инстанции, а также другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

ПРИНЦИП 8

К задержанным лицам применяется режим, соответствующий их статусу неосужденных лиц. В этой связи они всегда, когда это возможно, помещаются отдельно от лиц, находящихся в заключении.

ПРИНЦИП 9

Власти, производящие арест лица, его задержание или ведущие расследование дела, осуществляют лишь полномочия, предоставляемые им по закону, и осуществление этих полномочий может быть обжаловано в судебном или ином органе, предусмотренном законом.

ПРИНЦИП 10

Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и без промедления сообщается любое предъявленное ему обвинение.

ПРИНЦИП 11

1. Лицо не может находиться в задержании без предоставления эффективной возможности быть в срочном порядке заслушанным судебным или иным органом. Задержанное лицо имеет право само выступать в свою защиту или пользоваться помощью адвоката, как это предусмотрено законом.

2. До сведения задержанного лица или его адвоката, если таковой имеется, без промедления доводится полная информация о любом постановлении о задержании, а также о причинах задержания.

3. Судебный или иной орган должен иметь полномочия для рассмотрения, в случае необходимости, основания для продолжения задержания.

ПРИНЦИП 12

1. Надлежащим образом заносятся в протокол:

- a) причины ареста;
 - b) время ареста этого лица и время, когда такое лицо было препровождено в место содержания, а также время первого появления перед судебным или иным органом;
 - c) фамилии соответствующих должностных лиц правоохранительных органов;
 - d) точные данные в отношении места содержания.
2. Такие протоколы представляются задержанному или его адвокату, если таковой имеется, в предписанной законом форме.

ПРИНЦИП 13

Любому лицу в момент ареста и в начале задержания или заключения или вскоре после этого органом, ответственным за арест, задержание или заключение, соответственно, доводятся до сведения и разъясняются его права и как оно может осуществить эти права.

ПРИНЦИП 14

Лицо, которое недостаточно хорошо понимает или говорит на языке, используемом властями, ответственными за его арест, задержание или заключение, имеет право на получение как можно скорее на языке, который он понимает, информации, указанной в принципах 10, 11 (пункт 2), 12 (пункт 1) и 13, и на получение помощи переводчика, если необходимо бесплатной, в связи с юридическим разбирательством после его ареста.

ПРИНЦИП 15

Несмотря на исключения, содержащиеся в пункте 4 принципа 16 и пункте 3 принципа 18, задержанному или находящемуся в заключении лицу может быть отказано в связи с внешним миром, и в частности с его семьей или адвокатом, в течение периода, не превышающего не скольких дней.

ПРИНЦИП 16

1. Вскоре после ареста и после каждого перевода из одного места задержания или заключения в другое задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право обратиться в компетентный орган с просьбой уведомить членов его семьи или других соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании или заключении или же о переводе и о месте, в котором оно содержится.

2. Если задержанное или находящееся в заключении лицо является иностранцем, ему должно быть без промедления сообщено о его праве связаться с помощью надлежащих средств с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно получить такое сообщение в соответствии с международным правом, или с представителем компетентной международной организации, если оно является беженцем или каким-либо иным образом находится под защитой межправительственной организации.

3. Если задержанное или находящееся в заключении лицо является несовершеннолетним или не способно осознать свои права, то упомянутый компетентный орган по своей инициативе берет на себя обязательство по уведомлению, упомянутому в настоящем принципе. Особое внимание должно уделяться уведомлению родителей и опекунов.

4. Любое уведомление, упомянутое в настоящем принципе, должно отправляться или разрешаться компетентным органом без промедления. Компетентный орган может, однако, отсрочить уведомление на разумный период, если того требуют исключительные обстоятельства рас следования.

ПРИНЦИП 17

1. Задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Оно вскоре после ареста информируется компетентным органом о своем праве, и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права.

2. Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами.

ПРИНЦИП 18

1. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом.

2. Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляются необходимое время и условия для проведения консультации со своим адвокатом.

3. Право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры и в условиях полном конфиденциальности, не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом или установленными в соответствии с законом правилами, когда, по мнению

это необходимо для поддержания безопасности и

или находящегося в заключении лица с его в условиях, позволяющих должностному лицу

слышать их, но не слышать.

5. Связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося

33
в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.

ПРИНЦИП 19

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется, в частности, право на посещение членами семьи и переписку с ними, а также соответствующую возможность сношения с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимися в законе и в установленных в соответствии с законом правилах.

ПРИНЦИП 20

По просьбе задержанного или находящегося в заключении лица оно содержится, если это возможно, в месте задержания или заключения, находящемся на разумном удалении от его обычного места проживания.

ПРИНЦИП 21

1. Запрещается злоупотреблять положением задержанного или находящегося в заключении лица с целью принуждения его к признанию, какому-либо иному изобличению самого себя или даче показаний против любого другого лица.

2. Ни одно задержанное лицо не должно подвергаться во время допроса насилию, угрозам или таким методам дознания, которые нарушают его способность принимать решения или выносить суждения.

ПРИНЦИП 22

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно даже с его согласия подвергаться каким-либо медицинским или научным опытам, могущим повредить его здоровью.

ПРИНЦИП 23

1. Продолжительность любого допроса задержанного или находящегося в заключении лица и перерывов между допросами, а также фамилии должностных лиц, проводящих допрос, и других присутствующих лиц фиксируются и удостоверяются в такой форме, какая может быть предписана законом.

2. Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, когда это предусмотрено законом, имеют доступ к информации, о которой говорится в пункте 1 настоящего принципа.

ПРИНЦИП 24

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляется медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляются бесплатно.

ПРИНЦИП 25

Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат, при условии соблюдения лишь разумных условий, необходимых для поддержания безопасности и порядка в месте задержания или заключения, имеют право обращаться в судебный или иной орган с просьбой или прошением о повторном медицинском обследовании или заключении.

ПРИНЦИП 26

Факт прохождения задержанным или находящимся в заключении лицом медицинского обследования, фамилия врача и результаты такого обследования должным образом фиксируются в протоколе. Обеспечивается доступ к этому протоколу. Способы такого доступа определяются соответствующими нормами национального законодательства.

ПРИНЦИП 27

Несоблюдение этих принципов при получении доказательств принимается во внимание при определении допустимости таких доказательств против задержанного или находящегося в заключении лица.

ПРИНЦИП 28

Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право получать, если это из государственных источников, то в пределах имеющихся средств, в

разумных количествах учебные, художественные и информационные материалы при соблюдении разумных условий, обеспечивающих безопасность и порядок в местах задержания или заключения.

ПРИНЦИП 29

1. В целях наблюдения за строгим соблюдением соответствующих законов и правил места задержания регулярно посещаются квалифицированными и обладающими достаточным опытом лицами, назначаемыми и ответственными перед компетентными властями, отличными от властей, в непосредственном ведении которых находятся места задержания или заключения.

2. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право свободно и в условиях полной конфиденциальности общаться с лицами, которые посещают места задержания или заключения в соответствии с пунктом 1 при соблюдении разумных условий, необходимых для обеспечения безопасности и порядка в таких местах.

ПРИНЦИП 30

1. Характер поведения задержанного или находящегося в заключении лица, представляющий собой дисциплинарное правонарушение во время задержания или заключения, вид и продолжительность дисциплинарного наказания, которое может быть наложено, а также власти, в компетенцию которых входит назначение такого наказания, должны быть точно определены в надлежащим образом опубликованных законах или установленных в соответствии с законом правилах.

2. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право быть заслушанным до наложения дисциплинарных санкций. Оно имеет право обжаловать такие меры перед вышестоящими властями.

ПРИНЦИП 31

Соответствующие власти принимают меры для обеспечения согласно национальному законодательству, в случае необходимости, помощи членам семей задержанных или находящихся в заключении лиц, находящимся на их иждивении, в особенности несовершеннолетним лицам, и уделяют особое внимание надлежащей опеке над детьми, оставшимися без присмотра.

ПРИНЦИП 32

1. Задержанное лицо или его адвокат имеют право в любое время возбудить в соответствии с внутренним законодательством разбирательство перед судебным или иным органом для оспаривания законности задержания этого лица с целью достижения немедленного его освобождения, если такое задержание является незаконным.

2. Упомянутое в пункте 1 разбирательство должно быть простым, быстрым и бесплатным для лиц, не имеющих соответствующих средств. Власти, осуществляющие задержание, должны без неоправданных задержек представить задержанное лицо органу, рассматривающему его дело.

ПРИНЦИП 33

1. Задержанное или находящееся в заключении лицо или его адвокат имеют право направить в органы, ответственные за управление местом задержания или заключения, и в более высокие инстанции, а в случае необходимости - соответствующим органам, уполномоченным рассматривать жалобы или предоставлять средства защиты, - просьбу или жалобу относительно обращения с данным лицом, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство вида обращения.

2. В тех случаях, когда ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни его адвокат не имеют возможности осуществить его права в соответствии с пунктом 1, такое право могут осуществить член семьи задержанного или находящегося в заключении лица или какое-либо другое лицо, которое осведомлено об этом деле.

3. Обеспечивается конфиденциальный характер просьбы или жалобы, если об этом просит подаватель просьбы или жалобы.

Жалоба без промедления рассматривается, и ответ держки. В случае отклонения этой просьбы или иной задержки подаватель просьбы или жалобы может иной орган. Как задержанное или находящееся в заключении лицо, так и подаватель просьбы или жалобы в соответствии с пунктом 1 не могут подвергаться преследованиям за подачу просьбы или жалобы.

vytoki.net

ПРИНЦИП 34

Если смерть или исчезновение задержанного или находящегося в заключении лица происходит во время его задержания или заключения, то судебный или иной орган проводит расследование либо по своей собственной инициативе, либо по просьбе члена семьи такого лица или любого лица, располагающего сведениями по данному делу. Если это оправдано обстоятельствами, то такое расследование проводится на такой же процедурном основе всякий раз, когда смерть или исчезновение происходит вскоре после истечения срока задержания или заключения. Результаты такого расследования или доклад о нем предоставляются по просьбе, если это не наносит ущерба проводимому уголовному расследованию.

ПРИНЦИП 35

1. Ущерб, причиненный в результате действий или упущений государственного должностного лица в нарушение прав, содержащихся в настоящих принципах, подлежит возмещению согласно применимым нормам об ответственности, предусмотренным внутренним законодательством.

2. Информация, которую требуется зафиксировать согласно настоящим принципам, предоставляется в соответствии с процедурами, предусматриваемыми национальным законодательством, для использования при предъявлении исков о возмещении ущерба в соответствии с настоящим принципом.

ПРИНЦИП 36

1. Задержанное лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении уголовного преступления, считается невиновным и имеет право на обращение с ним как с таковым до тех пор, пока его виновность не будет доказана согласно закону в ходе открытого судебного разбирательства, на котором оно располагало всеми гарантиями, и необходимыми для своей защиты.

2. Арест или задержание такого лица на период проведения следствия и судебного разбирательства осуществляется только в целях отправления правосудия на основаниях и в соответствии с условиями и процедурами, установленными законом. Запрещается введение ограничений в отношении такого лица, в которых нет непосредственной необходимости с точки зрения целей задержания или устранения помех для хода расследования или отправления правосудия, или поддержания безопасности и порядка в месте задержания.

ПРИНЦИП 37

Лицо, задержанное по уголовному обвинению, вскоре после его ареста представляется судебному или иному органу, определенному законом. Такой орган должен без промедления принять решение относительно законности и необходимости задержания. Никто не может быть задержан на период проведения следствия или судебного разбирательства без письменного постановления такого органа. Задержанное лицо, когда его доставят в такой орган, имеет право выступить с заявлением по поводу обращения с ним в период задержания.

ПРИНЦИП 38

Лицо, задержанное по уголовному обвинению, имеет право на судебное разбирательство в разумные сроки или на освобождение до суда.

ПРИНЦИП 39

За исключением особых случаев, предусмотренных законом, и если судебный или иной орган не примет иного решения в интересах отправления правосудия, лицу, задержанному по уголовному обвинению, предоставляется возможность получить освобождение на период проведения суда на условиях, которые могут устанавливаться в соответствии с законом. Такой орган держит вопрос о необходимости задержания в поле зрения.

Общее положение

Ничто в настоящем Своде принципов не должно истолковываться в смысле ограничения или отхода от любого права, как оно определено в Международном пакте о гражданских и политических правах.

* Термин «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство виды обращения или наказания» должен толковаться таким образом, чтобы обеспечить, по возможности, наиболее широкую защиту против злоупотребления физическим или

психологического характера, включая содержание задержанного или находящегося в заключении лица в условиях, которые лишают его, временно или постоянно, любого из его природных чувств, таких как зрение, слух, пространственная или временная ориентация.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

ПРИНЯТА РЕЗОЛЮЦИЕЙ 40/34 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН ОТ 29 НОЯБРЯ 1985 ГОДА

Генеральная Ассамблея, напоминая, что шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями рекомендовал Организации Объединенных Наций продолжать осуществление своей деятельности по разработке руководящих принципов и норм, касающихся злоупотребления экономической и политической властью,

сознавая, что миллионам людей во всем мире наносится ущерб в результате преступлений и злоупотребления властью и что права этих жертв не признаются должным образом,

признавая, что жертвам преступлений и жертвам злоупотребления властью, а также зачастую их семьям, свидетелям и другим лицам, оказывающим им помощь, несправедливо наносится ущерб, телесные повреждения или ущерб их собственности и что, помимо этого, они могут подвергаться лишениям при оказании содействия судебному преследованию правонарушителей,

1. подтверждает необходимость принятия национальных и международных мер по обеспечению всеобщего и эффективного признания и уважения прав жертв преступлений и злоупотребления властью;

2. подчеркивает необходимость содействия достижению всеми государствами прогресса в их усилиях, предпринимаемых в этих целях, не нанося при этом ущерба правам подозреваемых лиц или правонарушителей;

3. принимает прилагаемую к настоящей резолюции Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, цель которой заключается в оказании содействия правительствам и международному сообществу в их усилиях, направленных на обеспечение справедливости и оказание помощи жертвам преступлений и жертвам злоупотребления властью;

4. призывает государства-члены принять необходимые меры по осуществлению положений, содержащихся в декларации, и в целях ограничения упоминаемой ниже виктимизации, государствам-членам следует принимать усилия:

a) по осуществлению социальных мер, мер в области здравоохранения, включая охрану психического здоровья, образования, экономики, а также конкретных мер по предупреждению преступности в целях сокращения виктимизации и содействия предоставлению помощи жертвам, находящимся в бедственном положении;

b) по содействию усилиям общины и участию общественности в деле предупреждения преступности;

c) по периодическому пересмотру существующих законодательных положений и практики, с тем чтобы обеспечить их способность реагировать на изменяющиеся условия, а также принятию и обеспечению соблюдения положений, объявляющих незаконными акты, нарушающие международно признанные нормы в области прав человека и поведения юридических лиц и другие случаи злоупотребления властью;

d) по созданию и укреплению средств выявления, судебного преследования и наказания виновных в совершении преступлений;

гласности соответствующей информации, с тем чтобы стороны общественности за деятельностью а также другим средствам повышения способности за;

vytoki.net

ию кодексов поведения и этических норм, в частности международных стандартов, государственными служащими, включая сотрудников правоохранительных органов, исправительных учреждений,

медицинский персонал, работников системы социального обеспечения и военнослужащих, а также персонал экономических предприятий;

g) по введению запрета на способствующие злоупотреблениям практику и процедуры, такие как создание тайных мест заключения и заключение с лишением права переписки и общения;

h) по развитию сотрудничества с другими государствами на основе оказания взаимной судебной и административной помощи в таких вопросах, как выявление и преследование правонарушителей, их выдача и конфискация их имущества с целью предоставления реституции жертвам;

5. рекомендует принять на международном и региональном уровнях все надлежащие меры:

a) по развитию деятельности по подготовке кадров в целях содействия соблюдению стандартов и норм Организации Объединенных Наций и сокращению числа возможных случаев злоупотребления;

b) по организации совместных практических исследований возможных путей сокращения виктимизации и оказания помощи жертвам, а также по содействию обмену информацией о наиболее эффективных мерах в этой области;

c) по оказанию правительствам по их просьбе непосредственной помощи в области ограничения виктимизации и облегчения участи жертв;

d) по разработке путей и средств предоставления жертвам правовой защиты в тех случаях, когда национальных каналов недостаточно;

6. просит Генерального секретаря предложить государствам-членам периодически представлять Генеральной Ассамблее доклады об осуществлении Декларации, а также о мерах, принимаемых в этих целях;

7. просит также Генерального секретаря использовать возможности, предоставляемые всеми соответствующими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в случаях необходимости оказывать государствам-членам помощь в совершенствовании путей и средств защиты жертв как на национальном уровне, так и на основе международного сотрудничества;

8. просит далее Генерального секретаря содействовать достижению целей Декларации, в частности, путем обеспечения ее как можно более широкого распространения;

9. настоятельно призывает специализированные учреждения и другие организации и органы системы Организации Объединенных Наций, другие соответствующие межправительственные и неправительственные организации, а также общественность сотрудничать в осуществлении положений настоящей Декларации.

96-е пленарное заседание,
29 ноября 1985 года

ДЕКЛАРАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ ПРАВОСУДИЯ ДЛЯ ЖЕРТВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ

A. ЖЕРТВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

1. Под термином «жертвы» понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств-членов, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью.

2. В соответствии с настоящей Декларацией то или иное лицо может считаться «жертвой» независимо от того, был ли установлен, арестован, передан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Термин «жертва» в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию.

3. Положения, содержащиеся в настоящей Декларации, применимы ко всем лицам без каких-либо различий, независимо от расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, вероисповедания, национальности, политических или иных взглядов,

культурных убеждений или практики, имущественного, сословного или семейного положения, этнического или социального происхождения и нетрудоспособности.

Доступ к правосудию и справедливое обращение

4. К жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством.

5. В тех случаях, когда это необходимо, следует создать и укрепить судебные и административные механизмы, с тем чтобы обеспечить жертвам возможность получать компенсацию с помощью официальных и неофициальных процедур, которые носили бы оперативный характер, являлись бы справедливыми, недорогостоящими и доступными. Жертв, стремящихся получить компенсацию с помощью таких механизмов, следует информировать об их правах.

6. Следует содействовать тому, чтобы судебные и административные процедуры в большей степени, отвечали потребностям жертв путем:

а) предоставления жертвам информации об их роли и об объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и о результатах рассмотрения их дел, особенно в случаях тяжких преступлений, а также в случаях, когда ими запрошена такая информация;

б) обеспечения возможности изложения и рассмотрения мнения и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия;

в) предоставления надлежащей помощи жертвам на протяжении всего судебного разбирательства;

г) принятия мер для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни в тех случаях, когда это необходимо, и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести;

е) предотвращения неоправданных задержек при рассмотрении дел и выполнения постановлений или решений о предоставлении компенсации жертвам.

7. В тех случаях, когда это необходимо, следует использовать неофициальные механизмы урегулирования споров, включая посредничество, арбитраж и суды обычного права или местную практику, с тем чтобы содействовать примирению и предоставлению возмещения жертвам.

Реституция

8. При соответствующих обстоятельствах правонарушители или третьи стороны, несущие ответственность за их поведение, должны предоставлять справедливую реституцию жертвам, их семьям или иждивенцам. Такая реституция должна включать возврат собственности или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах.

9. Правительствам следует рассмотреть возможность включения реституции в свою практику, положения и законы в качестве одной из мер наказания по уголовным делам в дополнение к другим уголовным санкциям.

10. В случаях причинения серьезного ущерба окружающей среде реституция, если будет вынесено соответствующее решение, должна включать, насколько это возможно, восстановление окружающей среды и инфраструктуры, замену имущества общины и возмещение расходов, связанных с переселением в тех случаях, когда такой ущерб вызывает необходимость перемещения общины.

11. Когда государственные должностные лица или другие представители, действующие в официальном или полуофициальном качестве, нарушают национальные уголовные законы, жертвы должны получать реституцию от государства, должностные лица или представители которого несут ответственность за причиненный ущерб. В тех случаях, когда правительство, при котором имело место приведшее к виктимизации действие или бездействие, уже не существует, реституция жертвам должна предоставляться государством или правительством-преемником.

vytoki.net

пенсацию невозможно получить в полном объеме от их источников, государствам следует принимать меры к компенсации:

а) жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения или существенно подорвали свое физическое или психическое здоровье;

б) семьям, в частности иждивенцам лиц, которые умерли или стали физически или психически недееспособными в результате такой виктимизации.

13. Следует содействовать созданию, укреплению и расширению национальных фондов для предоставления компенсации жертвам. При необходимости в этих целях могут создаваться и другие фонды, в том числе в тех случаях, когда государство, гражданином которого жертва является, не в состоянии возместить жертве причиненный ей ущерб.

Социальная помощь

14. Жертвам следует оказывать необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам.

15. Следует информировать жертвы о наличии медицинских и социальных услуг и другой соответствующей помощи и обеспечить им полную возможность пользоваться ими.

16. Работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребности жертв и руководящих принципов оказания надлежащей оперативной помощи.

17. При предоставлении услуг и помощи жертвам следует уделять внимание тем, кто испытывает особые потребности, обусловленные характером причиняемого ущерба или факторами, упомянутыми в пункте 3, выше.

В. ЖЕРТВЫ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ

18. Под термином «жертвы» понимаются лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, еще не представляющего собой нарушения национальных уголовных законов, но являющегося нарушением международно признанных норм, касающихся прав человека.

19. Государствам следует рассмотреть вопрос о включении в национальные законы норм, запрещающих злоупотребление властью и предусматривающих средства защиты для жертв таких злоупотреблений. В число таких средств следует, в частности, включить право на реституцию и/или компенсацию и необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь и поддержку.

20. Государствам следует рассмотреть возможность заключения многосторонних международных договоров, касающихся жертв, определение которых приводится в пункте 18.

21. Государствам следует периодически пересматривать существующие законы и практику для обеспечения их способности реагировать на изменяющиеся условия, в случае необходимости принимать и вводить в действие законодательные положения, запрещающие деяния, представляющие собой серьезные виды злоупотребления политической или экономической властью, и содействующие мерам и механизмам предотвращения таких деяний, а также развивать и широко обеспечивать соответствующие права и средства правовой защиты для жертв таких деяний.

	Стр.
Предисловие	3
Часть 1	4
Вопросы и ответы	4
Что такое административное задержание? Какими законами и другими нормативными актами оно регламентируется?	4
Что является административным правонарушением?	4
За какие правонарушения и кем может производиться административное задержание?	4
Каков порядок и сроки административного задержания?	5
Какие права имеет лицо, подвергнутое административному задержанию?	6
Какие действия проводятся после административного задержания?	6
Какими правами обладает лицо, привлекаемое к административной ответственности?	7
Какие полномочия имеет милиция в связи с проведением массовых общественных акций?	7
В каких случаях милиция вправе применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие?	9
Какую ответственность несут работники милиции за нарушение закона?	10
Какие органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях?	10
Каков порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях?	10
Что представляет собой такой вид взыскания, как административный арест?	11
Какой порядок обжалования решения суда?	12
Какие правовые последствия наступают для граждан в случае незаконного привлечения к административной ответственности?	12
Что делать гражданину, когда его жалобы в правоохранительные, судебные и иные государственные органы не получают справедливого разрешения, куда еще обращаться?	13
Часть 2	14
Извлечения из нормативных актов	14
Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями)	14
Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях	15
Закон Республики Беларусь "О милиции"	19
Закон Республики Беларусь "Об адвокатуре"	22
Закон Республики Беларусь "О прокуратуре Республики Беларусь"	22
Гражданский кодекс Республики Беларусь	23
Международно-правовые акты	25
Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка	25
Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме	29-30
Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью	36-37

