

# СТРАТЕГИЯ ДЛЯ БЕЛАРУСИ

## *КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ*

МИНСК, 2000



«Стратегия для Беларуси» - проект, призванный предложить обществу концепцию развития, дающую реальные возможности преодолеть глубокий системный кризис и шанс занять достойное место среди цивилизованных народов. Он предполагает создание политических, экономических, социальных условий для реализации гражданами своих прав и устремлений на основе общепризнанных прав и свобод, демократических институтов, права частной собственности и личной ответственности за последствия индивидуального добровольного выбора. Проект предполагает, что Беларусь сможет полностью реализовать свой потенциал только в единой европейской семье, являясь суверенным и равноправным субъектом международных отношений.

### I. БЕЛАРУСЬ СЕГОДНЯ

В третье тысячелетие Беларусь вступает с грузом сложных проблем во всех сферах общественной жизни.

**Экономическая политика**, проводимая руководством республики значительно усугубила последствия системного кризиса для Беларуси. Особенно ущемлены интересы социально не защищенных групп населения, люди нищают. Уровень жизни белорусов оказался ниже, чем у соседей (страны Балтии, Польша), имевших примерно одинаковый исходный уровень экономического развития в конце 80-ых годов. По данным ООН более 75% населения Беларуси имеют уровень располагаемых ресурсов ниже минимального потребительского бюджета. Если в 1990г. на среднюю заработную плату можно было приобрести 2,1 набора товаров и услуг, входящих в минимальный потребительский бюджет (МПБ), то в 1998г. - 1,3, а в начале 1999г. - 1,1 МПБ. Это означает, что даже двое работающих в семье сейчас не могут обеспечить одного ребенка. Свыше 65% бюджета семьи расходуется на продукты питания. И это притом, что домашние хозяйства оплачивают лишь 10-15% себестоимости квартплаты, электроэнергии, коммунальных и транспортных услуг.

Основные средства промышленных предприятий амортизированы более чем на 75%. Темпы износа основных фондов в три раза превышают темпы их обновления и ремонта. Отсутствие средств на обновление трубопроводов, линий электропередач, теплотрасс увеличивает вероятность техногенных катастроф.

Сельское хозяйство, которое традиционно было донором индустриализации и модернизации, находится в критическом состоянии. В 1999 г. собран самый низкий урожай за последние 40 лет. Несмотря на предельно возможную поддержку АПК за счет других отраслей большинство хозяйств убыточны и зависят от поддержки государственного бюджета. На примере АПК хорошо видно необратимое разрушение производственного потенциала страны.

Малый и средний бизнес не имеет свободного входа на рынок, придавлен сотнями инструкций, подзаконных актов, лицензий. Предприниматель практически беззащитен перед контрольными, налоговыми, таможенными, санитарно-эпидемиологическими и пожарными службами. Введение фискальных норм задним числом, многочисленные перерегистрации субъектов хозяйствования фактически парализуют институт частной собственности.

Проводимая руководством страны денежная политика приводит к высокой инфляции, обесценению вкладов населения и оборотных средств предприятий. В Беларуси нет ни одного инструмента сбережения средств. В период 1997 - 1999 денежная масса ежегодно удваивалась. Только за это время государство изъяло у вкладчиков свыше 300 млн. USD по причине отрицательной ставки процента. Сейчас вклады населения в банках эквивалентны сумме менее 200 миллионов долларов.

Инфляция за 1999 год превысила 350%. Курс твердых валют по котировкам Нацбанка в два раза ниже реального рыночного. Весьма ограниченные валютные и золотые резервы делают финансовую систему неустойчивой, увеличивают риски



предприятий и домашних хозяйств. Отсутствуют фондовый рынок и каналы привлечения внутренних и внешних инвестиций. По объему привлеченных прямых иностранных инвестиций (20 USD на человека) Беларусь находится на предпоследнем месте среди бывших социалистических стран. По уровню инвестиционного риска наша республика находится в последней десятке стран мира. Налоговая политика воспроизводит самые плохие образцы командной и репрессивной экономики.

Отдельные сектора (строительство, сельское хозяйство, единичные промышленные предприятия) получают очень дешевые кредиты за счет обескровливания других секторов экономики и разрушения банковской системы. Отсутствие политики жестких бюджетных ограничений привело к поддержанию на плаву нежизнеспособных хозяйствующих субъектов и, следовательно, к массовым неплатежам. Постоянный рост внутренней и внешней задолженности. Усугубляется ориентацией на бедный, во многих аспектах криминальный российский рынок, бартеризацией торговых отношений, сложными системами взаимозачетов за энергоресурсы.

Внешний долг страны составляет около 1 млрд. USD, что по рыночному курсу эквивалентно 100% доходной части бюджета. Правительство не в состоянии оплатить даже текущие поставки энергоресурсов.

Государственной собственностью, которой в стране свыше 80%, распоряжаются высшие должностные лица страны. Отсутствуют прозрачность в решениях и механизмы ответственности за принятие экономических решений. Общество лишено возможности контролировать расходование бюджетных средств, тем более внебюджетных фондов.

Отсутствует также системная макроэкономическая политика, что дисбалансирует все потоки товаров и услуг, а также денежные потоки. Полноценный экономический расчет не возможен. Информационные искажения настолько велики, что даже среднесрочное прогнозирование является крайне проблематичным.

Не менее серьезны проблемы в общественно-политической жизни. Действующая с 1996 г. de facto конституция ликвидировала принцип разделения властей, позволила президенту установить тотальный контроль над государственной машиной. В результате исполнительная власть не связана даже теми немногочисленными ограничениями, которые содержит предложенная ею в 1996 г. конституция. В стране прочно установился режим «правового Чернобыля», по сути дела произошла ликвидация демократических институтов - представительной власти и независимости власти судебной.

Усиливается бюрократизация политического режима. За последние годы количество государственных служащих по отношению к занятым в экономике увеличилось в два раза, (соотношение же средней заработной платы к оплате труда чиновников изменилось в пользу последних). В действиях властей все большую роль играют силовые структуры, ограничиваются свободы слова и СМИ.

В своей политической практике власть опирается на демагогию и популизм, создание образа внутреннего и внешнего врага, применение политических репрессий. В Беларуси стали исчезать люди, являвшиеся оппонентами действующей власти. Государство стремится подмять под себя элементы нарождающегося гражданского общества. Ликвидирована независимая адвокатура и частный нотариат. Периодически проводятся кампании против негосударственных СМИ, вузов, субъектов хозяйствования. Общество практически лишено возможности цивилизованного противостояния произволу в силу отсутствия реальных механизмов для этого, что само по себе является фактором социальных рисков и конфликтов.

политические силы - партии лишены возможности политической борьбы и оказались в положении внесистемной

оппозиции. Этический уровень политической жизни постоянно снижается. Обществу навязываются примитивные потребности и инстинкты люмпенизированной массы.

К началу 21 века белорусское общество пришло расколотым. Часть взрослого населения страны, среди которой доминируют молодые, образованные и экономически наиболее активные жители, хотят жить в независимой стране с рыночной экономикой. Другая часть населения, среди которой доминируют люди старшего возраста с невысоким уровнем образования, хотят жить в стране, где за все отвечало бы и все обеспечивало бы патерналистское государство.

Второй раскол в обществе отражает особенности национального самосознания белорусов. Часть населения видит в Западе угрозу ценностям славяно-православной цивилизации, другая часть считает, что внешняя угроза исходит из России и пытается противостоять интеграции с ней.

Выбор пути развития и социально-экономической модели будущего становится в таких условиях особой проблемой. Вместо обеспечения гражданского мира и общественного согласия с помощью компромиссов, учета мнений и позиций различных политических сил, в сегодняшней Беларуси политическая борьба доводится до степени психологической войны, политического и физического подавления оппонентов.

Серьезность внутривнутриполитических проблем дополняется **проблемами внешнеполитическими.**

Республику Беларусь как новое независимое государство признали 140 государствами мира, со 125 из них установлены дипломатические отношения. Республику Беларусь посетили руководители США, России, Китая, Украины, Польши, Литвы и других стран. Это был достаточный уровень признания молодого государства мировым сообществом для полноценного участия в международной жизни.

Однако власти Беларуси не использовали предоставленные возможности интеграции в мировое сообщество. Сегодня отношения со странами Западной Европы и США можно характеризовать как холодные, напряженные, отчасти даже враждебные. Их улучшение возможно только после кардинальных перемен в Беларуси.

Беларусь оказалась изолированной от источников инвестиций и современных технологий Западной Европы и США, что делает экономику страны бесперспективной.

Активность в отношениях с рядом азиатских стран (официальные визиты, открытие посольств) принципиально не меняет международного положения Беларуси, имеет скорее внутривнутриполитическое, пропагандистское значение.

Стремление политическим путем получить преференции на российских рынках усугубляет экономическую и политическую зависимость от России, одновременно не стимулирует, а скорее тормозит технический прогресс и конкурентоспособность белорусской промышленности.

Международное положение Беларуси в последние годы продолжает ухудшаться. Страна по сути дела оказалась в международной изоляции.

Неконструктивность существующего курса, невозможность с его помощью преодолеть системный кризис угрожают самому **существованию нации.**

Число зарегистрированных заболеваний возросло за 1990-1997гг. в 1,3 раза, в том числе психических расстройств и нервных заболеваний примерно в 2 раза, активного туберкулеза на 46%, сифилиса в 5 раз, алкогольного психоза в 1,8 раза.

Потребление алкоголя в 1998г. составило 7,9 л в переводе на чистый спирт, а с учетом самогонварения можно считать, что этот показатель превышает предельно-критическое значение в 8 л, после которого начинается генетическое вырождение нации. Алкогольная деградация сельского населения уже приняла массовый характер. Смертность от причин, связанных с алкоголизмом за последние 7 лет увеличилась в 2,1 раза.



Ожидаемая продолжительность жизни за 1990-1997гг снизилась на 3,2 года. При этом наибольшая интенсивность роста смертных случаев наблюдается у мужчин в молодых трудоспособных возрастах. В сельской местности Гомельской и Могилевской областей мужчины в среднем умирают, не дожив до пенсионного возраста.

Для простого замещения поколений каждая женщина в детородном возрасте должна родить в среднем 2,15 ребенка, сейчас же рождается 1,4 ребенка, т.е. страна вступила в фазу вымирания населения. Естественный прирост населения, начиная с 1993г., стал отрицательным. К тому же демографическая ситуация в Беларуси - одна из самых плохих в Европе. Каждые 157 работающих содержат 100 пенсионеров. Количество пенсионеров превышает 25% всего населения.

Социальную ситуацию усугубляет необходимость нейтрализации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. В результате катастрофы 23% территории Беларуси загрязнено долгоживущими радионуклидами. В зараженных областях проживает 1,84 млн. человек, из них почти 500 тысяч детей и подростков. Там, где радиация колеблется между 15 и 40 кюри на кв. км на Украине и в России люди давно отселены. А у нас на этих землях еще живет около 140 тысяч человек. Количество генетических отклонений у новорожденных в Гомельской области выросло с 1986 года примерно в 8 раз! 42% детей, родившихся на зараженных территориях имеют отклонения в психомоторном развитии. Показатели первичной инвалидности населения Беларуси увеличились с 1986 г. на 50%.

Практически все население Беларуси уже носит в своих телах разрушающую их организм радиацию. Главную дозовую нагрузку (70 - 90%) население продолжает получать за счет потребления продуктов питания местного производства, что свидетельствует об отсутствии государственной концепции оздоровления населения. Причем в последние годы объемы финансовых средств на выполнение Государственной программы по преодолению последствий катастрофы и социальную защиту пострадавших уменьшаются.

Даже состояние здоровья подрастающего поколения представляет собой потенциальную угрозу безопасности страны. Всего лишь 13-15% выпускников общеобразовательных школ Беларуси могут считаться здоровыми, 45-47% имеют функциональную патологию, 40% - хронические заболевания.

Наряду с ухудшением физического здоровья усиливается и отклоняющееся поведение населения. За 1990-1998гг. число зарегистрированных преступлений увеличилось в 1,62 раза, а число преступлений, связанных с употреблением наркотиков - в 7 раз. Количество заключенных возросло со 15,6 тысяч в 1990г. до более чем 50 тысяч в 1998г. Тюремные переполнены и плохо финансируются. Пенитенциарная система из попавших в нее людей делает физических и духовных инвалидов.

Подрывается социальное здоровье общества. Растет число разводов. Если в 1990г. распалось 35% заключенных браков, то в 1997г. - 67,8%, количество внебрачных детей выросло с 8,5% до 16,2%. С 1995 г. количество сирот и детей, лишенных родительской опеки выросло в 1,8 раза. Число самоубийств выросло с 1990 г. в 1,9 раза. Падает качество медицинского обслуживания и социального обеспечения. Больницы, дома престарелых зачастую не имеют элементарных лекарств и медикаментов.

Деградирует система образования. Учителя и работники культуры не могут себе позволить даже выпустить газеты, не говоря о повышении своего профессионального уровня. Употребление нецензурной лексики в семьях и общественных местах становится едва ли не нормой поведения.

#### *Причины и факторы, обусловившие сегодняшнюю реальность.*

...усь не функционировала как целостная экономическая

система, не имела национальной экономической политики. В результате «общесоюзного разделения труда» в БССР развивались ресурсо- и энергоемкие производства, зачастую не имевшие в республике ни сырьевой базы, ни потребителей, но в тоже время позволявшие получать значительные преимущества и достаточное количество средств, чтобы стать высокоиндустриальной по социалистическим меркам страной. БССР в рамках централизованного планового хозяйства была «сборочным цехом», «конечным элементом в технологической цепи». Имевшее спрос на мировом рынке российского сырья здесь превращалось в неконкурентоспособную вне СЭВ продукцию. Благодаря существовавшему в СССР затратному механизму ценообразования БССР удавалось сохранять достаточно высокие темпы экономического роста.

Однако в целом советская экономическая система не смогла обеспечить рост производительности общественного труда. За 15 лет до распада СССР капиталовложения уже не вели к росту конечного продукта. После того, как легкодоступные природные ресурсы и внешние кредиты были использованы, система не смогла удержать достигнутый уровень жизни. Потребление населения стран бывшего СССР стало приводиться в соответствие с наличием ресурсов и производительностью.

После того как Россия, желая поддержать уровень жизни своего населения, начала приближать структуру цен к мировым, Беларусь оказалась в тяжелом положении. Восстановление «старых связей» и структуры товарооборота между Беларусью и Россией по мировым ценам на уровне, скажем, конца 80-х годов привело бы к ежегодной задолженности Беларуси перед Россией примерно в 2,5 млрд. долларов.

Вместо реформирования экономики, руководители Беларуси занялись политическими играми в «интеграцию», добиваясь доступа к российскому сырью и энергоносителям по внутрироссийским ценам. Несмотря на многолетние усилия, эта цель до сих пор не достигнута. Однако и ее достижение не способно решить проблемы белорусской экономики, главной из которых является ее низкая эффективность.

Более дешевые энергоносители - один из главных аргументов в пользу белорусско-российской интеграции - действуют на нашу экономику как новая доза для наркомана. Заниженные цены ведут к высоким затратам, которые в 8-10 раз отличаются от среднеевропейских.

В постсоветский период эффективность производства в Беларуси снизилась еще больше. В мире произошла смена поколения техники и технологий. Эффективность производства в развитых странах выросла. Это значит, что многие товары на мировом рынке стали еще дешевле, в то время как издержки на производство белорусских товаров еще более возросли. Сейчас значительная часть белорусских товаров экспортируется только потому, что их цена низка. Но высокие темпы научно-технического прогресса в постиндустриальных странах, быстро меняют соотношение «цена-качество» не в пользу застывшей в своей отсталости белорусской промышленности и сельского хозяйства. Буквально в ближайшие годы белорусскую продукцию перестанут покупать даже в развивающихся странах, в том числе и в России, даже по ценам, которые ниже издержек их производства.

Разрекламированной официальной пропагандой экономический рост 1996-1998гг. был вызван не повышением эффективности производства или притоком иностранных инвестиций. Он произошел за счет проедания основных и оборотных средств предприятий, падения уровня жизни населения (с 1997г. население, как отмечает статистика, начало расходовать скудные, ранее накопленные запасы - валюту, золото, имущество) и, главное, за счет «раскрутки» инфляционной спирали. Искусственно вызванный экономический рост закончился, как и прогнозировалось экспертами, еще большим спадом уровня жизни и дальнейшим усугублением экономической ситуации.

Одна из самых сложных проблем независимой Беларуси заключается в



неподготовленности местной номенклатуры к суверенному развитию страны. Отсутствию у нее адекватной реакции на новые вызовы времени. Все беды преподносятся как результат «разрыва хозяйственных связей», что отражало испуг и неумение директората и политических руководителей использовать ситуацию для формирования нового экономического и социального качества жизни страны. Вместо модернизации, в Беларуси начался процесс мутации традиционных социальных, политических и экономических структур.

#### **Перспективы Беларуси при сохранении нынешнего курса.**

Нынешний, весьма низкий уровень жизни населения поддерживается за счет проедания ресурсов ближайшего будущего и поддержки России. Поставки газа по низким ценам удовлетворяют 2/3 потребности Беларуси в энергоносителях, оплачиваются за счет стоимости транзита Россией нефти, аренды военных баз и т.д. Несовершенство таможенного союза вызывает отток, в пользу Беларуси из России около 1,5 миллиарда долларов.

В настоящее время Россия перекрывает лазейки перетока средств в Беларусь. Но главное, в самой России заканчиваются возможности субсидирования за счет отраслей ТЭКа других отраслей хозяйства.

Если учесть проедаемый износ основных фондов (около 3 млрд. долларов) и поддержку России, то можно утверждать, что текущее потребление в республике превышает возможности производства на 4-4,5 млрд. долларов в год (для сравнения: денежные расходы населения составляют 6-8 млрд. долларов). Это составляет 20-25% ВВП республики. Но жизнь не по средствам долго продолжаться не может.

В Беларуси нет ресурсов для модернизации основных фондов. Иностранные инвестиции не поступают в силу чрезвычайно низкого инвестиционного рейтинга страны. Без иностранных инвестиций, Беларусь, как и Россия, обречена на сползание в группу наиболее бедных стран мира. Формирование регионального союза, включающего Россию и Беларусь, повторяет историю многих других региональных экономических союзов, имевших место после второй мировой войны. Эти страны не хотели попасть в зависимость от индустриальных стран и пытались создать собственную экономику с опорой на взаимный потенциал. Участники таких региональных объединений еще более отстали от развитых стран. А из 135 стран, вставших на путь развития после второй мировой войны, успеха добились лишь чуть более 30 стран, которые сделали свою экономику открытой.

Интеграция с Россией не сможет решить проблемы белорусской экономики. Если Россия включится в процесс глобализации, то иностранный или российский капитал вытеснит с российского рынка белорусские товары (что уже и происходит). Если же Россия вступит в противостояние с Западом и ограничит участие в процессах глобализации, то в этом случае у нее и у членов экономического союза не будет перспектив экономического развития. Потому что в России нет ни инвестиций (например, нефтяные компании России уже несколько лет, при всем их желании, не могут обеспечить инвестиции для реконструкции белорусских НПЗ), ни современных технологий (за редким исключением - советские ученые не успели вписаться в технологическую революцию последней трети XX века) для передачи их членам регионального экономического блока. Из этого следует, что развитие противостоящей Западу общественной системы с самодостаточной экономикой в предстоящие десятилетия невозможно.

Таможенный союз, отгородивший Россию и Беларусь забором из высоких пошлин и направленный на восстановление «разорванных связей» внутри блока, сдерживает вхождение Беларуси в мировую экономику. Желание создать четвертый (наряду с США, Японией и ЕС) к тому же самодостаточный центр силы не имеет

под собой реальной основы. По абсолютным объемам производства Россия (1,5% в мировом валовом продукте) уступает даже Калифорнии - одному из пятидесяти американских штатов. Что же касается валового внутреннего продукта на душу населения, то по этому показателю соседи позади таких стран как Суринам, Габон, Ботсвана, Сирия, Фиджи и т.д. Емкость рынка даже на пространстве всего СНГ сегодня слишком мала для эффективной специализации и кооперации производства продукции, прежде всего машиностроения. Поэтому программа развития промышленности Беларуси до 2015 года, предусматривающая равномерный рост производства во всех отраслях, включая восстановление производства отечественных компьютеров, просто наивна в свете тенденций мирового развития. Особенно, если вспомнить, что внешнеторговый оборот России в 2,5 раза ниже, чем в 10-миллионной Бельгии.

Сохранение нынешнего положения вещей чревато затягиванием «петли популизма» на десятилетия и, как следствие, переход надолго, если не навсегда в группу неспособных к саморазвитию стран.

Если кардинально не изменить существующий курс, экономическая и социальная деградация Беларуси будет продолжаться.

#### **Мир вокруг нас.**

Беларусь - это малая открытая экономика, которая по объему производимого ВВП, доли в мировой торговле (около 0,04%) не оказывает влияния на мировые экономические процессы. Принятие правил игры, устанавливаемых основными экономическими субъектами, учет тенденций и стандартов современной системы международного разделения труда является необходимой предпосылкой для успешного реформирования экономики Беларуси.

К концу XX века в борьбе двух противоположностей - протекционизма с одной стороны и свободного рынка и торговли с другой - определился явный фаворит. Мир становится экономически свободнее, международные организации и блоки устраняют существующие тарифные и нетарифные ограничения. Количество налогов уменьшается, доля государства в формировании ВВП неуклонно снижается. Экономическая власть переходит на уровень частного инвестора, предпринимателя, потребителя. Полное поражение централизованной плановой экономики, финансовый кризис в Азии, Латинской Америке и России, изменение производственной структуры мировой экономической системы, неэффективность государства-собственника и инвестора доказывают преимущества свободного рынка с жесткой системой контроля за исполнением контрактных обязательств.

Работать в рамках одной страны становится неэффективно. Конец века отмечен крупнейшими в истории слияниями транснациональных компаний в нефтегазовой отрасли, финансовых учреждений, в областях телекоммуникации, фармацевтики, транспорта. Уменьшение издержек, координация усилий в области научно-исследовательских разработок и жесткая конкуренция за потребителя - вот мотивация происходящих процессов глобализации в мировой экономике. Эти процессы инициируются частным сектором, собственниками капитала, они принципиально отличаются от белорусского пути, который характеризуется созданием крупных государственных компаний, предприятий, снабженцев-импортеров и посредников-экспортеров. В зарубежном мире ни на теоретическом, ни на практическом уровне не делают ставку на государственные инвестиции как на средство выхода из кризиса. Налицо качественная несовместимость параметров национальной и внешней экономической среды.

Цены на промышленную продукцию в мире к концу века оказались - самыми низкими за последние 40 лет. Падение цен приводит к реструктуризации производства. В течение последних 20 лет цивилизованный мир решил проблему продуктов питания.



Появились признаки того, что промышленность последует примеру сельского хозяйства, в котором в развитых странах занято менее 5% населения и которое производит менее 5% ВВП. В результате стремительного роста производительности труда в сфере материального производства подавляющая часть трудоспособного населения развитых стран перемещается в сферу услуг.

На смену рутинному физическому труду приходит творческий. На одно место в механическом производстве сейчас приходится 3-4 места работников умственного труда.

Внедрение новых постиндустриальных технологий все более углубляет процессы глобализации мировой хозяйственной системы. Разработка и освоение таких технологий требуют привлечения столь значительных ресурсов, что ни одно самое мощное государство не в состоянии обеспечить научно-техническую базу экономического роста за счет собственных сил. Государства-одиночки или замкнутые, изоляционистские сообщества обречены на быстрое технологическое отставание, перемещение на обочину истории.

Реальной альтернативы включению страны в процессы глобализации не существует.

## II. НАШ ПУТЬ. ЦЕННОСТИ И ЦЕЛИ

Придумывать и искать какой-то особый путь для Беларуси - значит обречь страну и народ на беспочвенные экономические и политические эксперименты, всегда чреватые социальными потрясениями, новыми людскими бедами и страданиями. Не менее пагубно цепляться за прошлое, пытаясь сохранить авторитарную политическую систему и целиком ей подчиненную огосударвленную экономическую систему. **Путь Беларуси - это путь, который уже прошли, и по которому продолжают следовать десятки стран, доказав его преимущества высоким уровнем развития и благосостояния населения.** Это путь преобразований, который должен быть максимально адаптирован к условиям Беларуси, органично соединен с ее национальными интересами.

Настоящий проект базируется на следующих исходных положениях:

- Основой сплочения белорусского общества может стать не какая-то утопическая идея, а чувство солидарности и ответственности за собственное будущее и будущее своих детей, общие заботы о здоровой и комфортной среде обитания, обеспеченной старости, социальном мире, общественной и личной безопасности, духовном развитии.

- Национальные интересы - это компромисс интересов отдельных групп населения. Не существует национальных интересов, стоящих вне или над интересами граждан.

- Основу белорусского государства составляет политическое сообщество граждан, где статус гражданина не зависит от этнического происхождения, мировоззренческих взглядов, пола, возраста и других индивидуальных отличий.

- Основным принципом организации общества является демократия, что включает в себя:

- организацию людей с различными верованиями и убеждениями ради совместного проживания на основе одних и тех же законов;

- обеспечение права на получение информации, участие в обсуждении и принятии решений, затрагивающих интересы каждого члена общества;

- уважение ценностей и идеалов всех групп населения, прав меньшинств и отдельных граждан;

- формы политической конкуренции, не допускающих опасного для общества сосредоточения власти в одних руках;

- минимизацию управленческих решений в руках бюрократии и наличие свободно

то ограждает общество от коррупции и необоснованных

привилегий и льгот.

- В основе тенденций общественного развития лежит стремление людей к достижению личного и семейного благополучия. Государство и общество обеспечивает гражданам равные шансы на реализацию своих способностей, знаний, собственности и капитала, свободный потребительский выбор.

- Социальная справедливость призвана корректировать как неравенство шансов, так и деформации рынка, ошибки экономической политики, от которых не застраховано ни одно общество. Вместе с тем справедливость не должна пониматься как уравнилельное распределение «по труду» потому, что никто вне оценок рынка не может определить, сколько общественно необходимого труда овеществлено в товаре.

- Открытое общество, т.е. восприимчивое к прогрессу в сфере технологий и организации производства, а также в «надстройке», включая политические институты, традиции, мораль, право и т.д.. Общества, не сумевшие приспособиться к изменяющимся условиям, т.е. оставшиеся «традиционными», сегодня впадают в жалкое существование;

- Государственный суверенитет Беларуси поддерживает большинство населения страны. Беларусь - государство с давними, уходящими в глубину столетий, традициями. И вместе с тем, Беларусь - молодое государство, что обязывает его не повторять ошибок, избегать устаревших форм и конструкций. Беларусь - нация с глубокими историческими корнями. И вместе с тем - молодая нация, призванная воссоздать утраченную государственность на основе демократических принципов. Не в изоляции, а в содружестве с государствами Европейского сообщества. Не в конфронтации с Россией, но и не в качестве ее сателлита, и тем более не в качестве Северо-Западного края или губернии в составе Российской Федерации.

- Геополитическое положение, исторические традиции Беларуси позволяют сформулировать исходный принцип ее внешней ориентации: и с Западом, и с Востоком. Односторонняя ориентация означала бы для Беларуси потерю своего «я», своей идентичности. При этом в качестве приоритетного направления развития определяется вхождение в европейское сообщество, что отнюдь не мешает взаимовыгодным добрососедским отношениям с Россией, для которой подобная ориентация в итоге также не имеет альтернативы. Исходя из вышеперечисленных положений и ценностей, проект предлагает концепцию развития, целями которого являются:

- Формирование национального единства и солидарности в отношении «выбора пути» развития страны;

- Проведение преобразований на пользу человеку, его благосостояния и свободного политического, экономического и социального выбора;

- Создание основ эффективной и конкурентной экономики, которые являются предпосылкой ее социальности и гуманистичности;

- Свободное развитие культуры с опорой на духовное наследие при одновременной включенности в современный общеевропейский контекст;

- Сохранение физического здоровья нации в условиях экологической катастрофы.

### Цели и принципы экономической реформы.

Приоритетной целью экономической политики государства в предстоящий период должно быть повышение реального уровня жизни всех социальных групп, преодоление бедности. Как следует из экономической теории и мирового опыта, достижение этой цели возможно лишь на путях формирования открытой рыночной экономики. Содержание реформ сводится к перемещению принятия хозяйственных решений от государственных органов к производителям и потребителям, к созданию стабильной и безопасной хозяйственной среды для субъектов хозяйствования (деньги, законодательство, защита собственности, соблюдение контрактов и т.д.), к созданию



рыночных институтов как элементов саморегулирования экономики (частные предприятия, биржи, инвестиционные фонды и т.д.). Государственное вмешательство необходимо лишь для соблюдения «правил игры», предотвращения негативных последствий действия рыночных сил (защита природной среды, поддержка социально незащищенных групп населения и т. д.). Государство должно взять на себя принятие решений, которые необходимы обществу, но не вызывают интереса других субъектов хозяйствования (низкая эффективность, результат в далеком будущем, большие первоначальные вложения).

Непосредственным результатом преобразований и обязательными условиями достижения приоритетной цели являются:

- создание стимулирующей инвестиционной среды с высокой степенью экономической свободы,
- создание высокотехнологических рабочих мест,
- создание эффективной адресной системы социальной защиты самых бедных членов общества,
- включение Беларуси в процесс глобализации, формирование действительно открытой экономики.

Эта задача решается путем выполнения конкретных мероприятий в сфере монетарной, фискальной, инвестиционной, промышленной, сельскохозяйственной, торговой, социальной политики, а также путем реформирования политической системы государства. Необходимые преобразования включают в себя разносторонние меры не только по изменению количественных показателей экономики, но и по формированию нового качества жизни, новой социальной среды.

Экономические реформы предполагают выполнение триединой задачи переходного периода: достижение стабилизации, либерализация всех рынков и построение институтов рыночной экономики. Основные направления экономической политики должны заключаться в следующем.

#### **Монетарная политика.**

• Восстановление независимости Национального банка и его статуса как единственного органа, ответственного исключительно за стабильность национальной валюты; свободного денежно-кредитного и валютного рынков; создание золотовалютных резервов; отказ от необоснованной кредитной эмиссии.

• Проведение реформы финансового сектора экономики; приватизацию банковской системы, ее оздоровление, повышение ликвидности; реструктуризация задолженности предприятий, вытеснение бартера и денежных суррогатов из расчетов; обеспечение жесткой финансовой дисциплины с эффективными механизмами санации и банкротства.

• Законодательное обеспечение развития финансового рынка страховых, инвестиционных, трастовых компаний, пенсионных фондов; введение строгих норм отчетности, аудита и прозрачности проводимых операций.

#### **Фискальная политика**

• Снижение объема государственного потребления в структуре ВВП.

• Установление максимальной ставки подоходного налога в пределах 25 - 30%.

• Строгое ограничение дефицита бюджета и постепенный переход к его запрету.

• Централизация финансирования всех государственных расходов путем отмены всех внебюджетных фондов.

• Централизованный механизм постатейного формирования госбюджета со строгим распределением обязанностей местных и республиканского бюджетов.

й и внешней задолженности разрешить в пределах 20%

от ВВП.

- Упрощение налоговой системы.
- Равенство экономических субъектов перед бюджетом, предполагающее отсутствие многочисленных льгот и привилегий.
- Унификация правил бухучета и приведение их в соответствие с международными стандартами.
- Возможность контроля за расходом средств бюджетов всех уровней со стороны общественных организаций и СМИ.

#### **Торговая политика.**

- Снижение до (4-6%) средней ставки таможенных пошлин на импорт.
- Резкое ограничение или ликвидация так называемых нетарифных ограничений, квот, лицензий и т.д.
- Формирование развитой сети институтов финансовых посредников для осуществления экспортных операций.
- Обеспечение равного доступа всех субъектов к участию в государственных тендерах на оказание публичных услуг и по поставкам товаров в рамках госзаказа.
- Снятие ограничений на трансферт технологий и производственных ноу-хау.
- Снятие административных ограничений на рынке рабочей силы, упорядочение миграционного режима.

#### **Инвестиционная политика. Создание среды для развития малого бизнеса.**

Приоритетом инвестиционной политики является создание законодательной и институциональной среды для стимулирования частной (и иной) инвестиционной деятельности. Инвестиционная стратегия исходит из следующих принципов:

- стабильность и надежность основных экономических и финансовых институтов;
- реальная ставка банковского процента;
- низкая инфляция и либерализация цен на все факторы производства;
- страхование инвестиций через рыночные институты, частными специализированными структурами.

Особое внимание должно быть уделено развитию малого и среднего бизнеса. Для этого необходимо:

- обеспечить налоговые льготы для предприятий, направляющих определенный процент прибыли на развитие, (в случае сохранения налога на доход юридических лиц);
- разработать упрощенную систему бухучета и отчетности с указанием конкретных количественных показателей. Позитивным является указание минимального срока действия налоговых и иных фискальных актов (к примеру, три года). В течение этого времени изменение данных норм запрещается законом;

• сократить количество лицензируемых видов деятельности до сфер, подконтрольных естественным монополиям и оборонным ведомствам, определить ясный и четкий порядок выдачи лицензий и разрешений, не допускать дискриминации субъектов хозяйствования по форме собственности,

происхождению, размеру, времени работы на рынке при выдаче лицензий;

• стимулировать создание частной инфраструктуры поддержки предпринимательства (союзы, ассоциации, центры подготовки и обучения специалистов);

• провести амнистию средств домашних хозяйств, собственников и распорядителей капитала;

• создать постоянно действующую систему информационного обеспечения реформ и экономической политики государства в целом.

#### **Промышленная и сельскохозяйственная политика.**



Беларусь должна эффективно использовать существующую промышленную и сельскохозяйственную инфраструктуру, закрепляться на старых и завоевывать новые экспортные рынки, создавать рабочие места в перспективных высокотехнологических и информационно интенсивных отраслях. С этой целью необходимо:

- устранить административные и правовые препятствия на пути свободного перемещения потоков капитала в производственной сфере, включая рынок земли и рабочей силы;
- создать равные условия хозяйствования для субъектов всех форм собственности;
- создать эффективную конкурентную среду со свободным входом на рынок всех субъектов хозяйствования;
- обеспечить правовую защиту и имущественные гарантии для всех экономических субъектов;
- создать системы контроля качества продукции, принятие международных стандартов и норм (ISO 9000 и др.);
- обеспечить права интеллектуальной собственности в промышленности и сельском хозяйстве.

Для стабилизации и развития сельского хозяйства необходимо:

- снять ограничения на покупку и порядок использования земель;
- демонополизировать колхозно-совхозную систему, что предполагает создание механизмов раздела земли и имущества среди членов коллективных хозяйств, их свободный выход;
- принять закон об ипотеке, предусматривающий залог земли под кредиты и свободное ее отчуждение.

#### Ценовая политика.

Добровольные договорные отношения между собственниками и распорядителями капитала, кредиторами и заемщиками, потребителями и производителями, работодателями и наемными рабочими, арендодателями и арендаторами являются основой системы рыночного ценообразования во всех отраслях экономики;

Размер процента, зарплаты и ренты определяется договором.

#### Приватизация.

- Акционирование и продажа акций на фондовом рынке как стратегическим, так и мелким инвесторам.
- Ликвидация и продажа по частям госпредприятий - должников, осуществляемая при согласовании плана ликвидации с кредиторами;
- Продажа предприятий за долги через векселя.
- Открытая аукционная продажа не только нерентабельных предприятий, но и высокодоходных компаний, что позволит населению инвестировать сбережения в надежные структуры (создание акционерных обществ открытого типа и котировка их акций на фондовой бирже).
- Продажа за символическую цену объектов с отрицательной или низкой рыночной стоимостью для желающих купить (трудовые коллективы, отдельные лица, зарубежные инвесторы).

#### Гарантии прав частной собственности.

- Разрабатывается и принимается нормативная база для обеспечения независимости судебной системы.
- Законодательно устанавливаются механизмы, обеспечивающие реальную независимость судов.

док компенсации гражданам ущерба, нанесенного

органами государственной власти в случае неправомерного привлечения и суду, конфискации имущества или нанесения ущерба деловой репутации фирмы.

- Отменяются нормы о национализации частного имущества.

#### Социальная политика.

Даже при оптимальных темпах реформ и экономического роста Беларусь, по меньшей мере, на протяжении жизни одного поколения будет оставаться относительно бедной страной. Отличительные черты национального характера белорусов: терпеливость, ожидание справедливости, коллективизм, - побуждают к формированию соответствующей системы социальных гарантий.

**Занятость.** Модернизация экономики приведет в конечном итоге к сокращению занятости в сфере материального производства не менее чем в 2 раза (до 30%, как в развитых странах сегодня) и увеличению ее в сфере услуг и обращения. Сферой, поглощающей избыток рабочей силы, станет малый бизнес. С целью смягчения последствий трансформации экономики предусматриваются соответствующие мероприятия, включая

- *принятие системы мер по поддержке безработных;*
- *организация программ по переобучению и тренингу рабочих, создание информационных центров по рабочим вакансиям,*
- *создание новых рабочих мест на уровне малого и среднего бизнеса, в том числе посредством развития микрокредитования;*
- *создание Фонда общественных работ.* Как показывает опыт, серьезной безработицы можно избежать, если проводить реформу экономики по всем направлениям сразу.

**Распределение доходов.** Государство должно сохранить за собой функции частичного регулирования потребления в сторону его усреднения через налоги и адресную помощь наименее защищенным группам населения. Отношение между уровнем доходов наиболее бедных и наиболее богатых семей в Беларуси сейчас в 2-2,5 раза ниже, чем в России. Следует ограничивать рост неравенства в доходах населения до тех пор, пока ВВП на душу не увеличится в два раза (к 1999 году). С этой целью социальная политика может предусматривать, в частности:

- увеличенное налогообложение престижного потребления (акцизы);
- пониженное налогообложение доходов частных предприятий и населения, направленных на инвестиции;
- освобождение от налогов средств, направляемых на благотворительные цели;

Следует отметить иллюзорность представлений, что распределение акций среди трудовых коллективов в процессе «справедливой» приватизации может заметно повысить доходы трудящихся. В США, например, где акции имеют десятки миллионов трудящихся, доход от капитала составляет всего 2-4% от их общих доходов. Приватизация убыточных белорусских предприятий вообще не даст доходов их работникам. В то же время, как подтверждает российский опыт, распыление акций блокирует привлечение иностранных инвестиций, препятствует росту эффективности предприятий, т. е. препятствует росту доходов их же работников.

**Социальное обеспечение.** Широкое внедрение страхования в пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание позволит постепенно и безболезненно провести реформу социального обеспечения в соответствии с принципом солидарного общества: «Один за всех и все за одного». Система пенсионного обеспечения должна стимулировать людей зарабатывать и делать сбережения, система страхового здравоохранения - экономически стимулировать поддержание собственного здоровья.

Услуги в социальной сфере должны быть под особым контролем не только государственных, но и общественных организаций и институтов.



Основными мерами по социальной поддержке населения являются:

- переход на принципы адресной защиты социально не защищенных групп населения. Выделение ежемесячной прямой государственной дотации (на компенсацию населению от либерализации рынка продовольствия, жилищно-коммунального хозяйства). При определении нуждающихся в помощи государства должны применяться простые критерии, не требующие сложных бюрократических процедур.

- государственное строительство жилья для инвалидов, многодетных семей, сирот;

- переход к трехзвенной пенсионной системе, включающей социальные пенсии (по инвалидности, болезни и др.), выплачиваемые из госбюджета; трудовые пенсии, формируемые за счет обязательных взносов в государственный пенсионный фонд работниками и работодателями и дополнительные пенсии, финансируемые за счет добровольного страхования в негосударственных пенсионных фондах;

- введение системы обязательного медицинского страхования, которое является комбинацией государственной помощи и частных взносов на индивидуальный счет медицинского страхования; с сохранением обязательного минимума оказываемых медицинских услуг. При этом сохраняется поддержка государства тяжелым и хроническим больным, часть лекарств дотируется;

Необходимо признать крах существующей сегодня системы социального обеспечения, основанной на гарантировании гражданам потребления на уровне минимального потребительского бюджета (МПБ). Обанкротившееся популистское государство уже не в состоянии обеспечить этот уровень. Необходимо отступить на более низкий уровень социальной защиты и реально его обеспечить. Все социальные трансферты (пенсии, стипендии, пособия матерям и т.д.) установить на уровне не ниже прожиточного минимума (ПМ). Последний, как известно, составляет набор из 25 продуктов питания и достаточен лишь для физического выживания человека. Первоочередным приоритетом социальной политики должно стать обеспечение всех граждан не ниже ПМ.

#### Гуманитарная политика.

Политика государства в научной сфере должна ограничиваться функциями финансовой поддержки ведущих научных школ и направлений, развивающихся на конкурентной основе. Содержание и направленность научной деятельности определяется самим научным сообществом, которое реализует демократические принципы организации науки, формирует интеллектуальный капитал страны.

Национальная Академия наук самостоятельно определяет свое место в обществе как негосударственное научное сообщество, формирующее совокупный интеллект страны совместно с университетами и другими научными институтами. Правительство гарантирует ежегодное бюджетное финансирование науки на уровне соответствующем практике европейских стран, в соответствии с тем, что дешевой науки и бедных ученых в стране быть не должно. При этом обеспечивается сохранение научных школ и направлений, имеющих мировое признание, инвестируются значительные средства в совершенствование научной инфраструктуры и прежде всего - в развитие современных средств связи и компьютеризацию всей системы исследовательских учреждений.

Функционирование белорусской науки невозможно без системного преобразования управления исследовательскими структурами. Упрощается механизм создания новых субъектов хозяйствования, которые специализируются на проведении исследовательских работ и внедрении новых технологий.

Правительство ежегодно финансирует научные исследования на программной и грантовой основе, поддерживая как фундаментальные, так и прикладные исследования. Правительство должно сконцентрировать свои усилия на

финансировании разработок, которые касаются преодоления последствий аварии на ЧАЭС. Финансирование науки осуществляется также через международные и национальные общественные фонды. Средства предприятий, фондов и иных спонсоров, направленные на поддержку науки, культуры и образования освобождаются от налогов и иных взносов и изъятий. Кредитование и налогообложение НИОКР должно заметно стимулировать прилив капиталов именно в эту отрасль производства.

Формирование и развитие интеллектуального потенциала страны следует считать одним из главных путей преодоления отставания Беларуси в различных сферах общественной жизни. Только создав конкурентное интеллектуальное производство, страна может адаптироваться к Европе, войти в Европейское сообщество государств, заняв в нем достойное место. В этой связи, создание эффективной, способной к быстрой саморегуляции, системы образования, является стратегической общенациональной задачей.

Исходным принципом государственной политики образования является право каждого гражданина свободно развивать свою личность, выбирать форму и место учебы, профессию согласно своих способностей и наклонностей. Задачей этой политики является воспитание людей самостоятельными гражданами, способными обеспечить свои потребности и запросы, и готовыми нести ответственность в демократическом государстве.

Первым условием высокого уровня преподавания в системе образования является восстановление престижа преподавательского труда, сопоставимо высокий уровень оплаты труда учителей и профессоров, обеспечивающий им, достойный уровень жизни.

Современная модель национального образования должна обладать следующими основными качественными характеристиками:

- Оптимальное сочетание государственной и независимой системы образования, различных форм и видов учреждений образования: школы, училища, лицеи, гимназии, колледжи, институты, университеты и др.;

- Непрерывность образования, органичная взаимосвязь между его различными уровнями: дошкольным, школьным, профессионально-техническим, высшим, повышением уровня квалификации;

- Сохранение национально-культурных и региональных особенностей при одновременном соблюдении государственных стандартов образования и открытости к достижениям мировой культуры;

- Церковь отделена от школы. Закон божий-предмет, решение, об изучении которого принимается родителями. Конфессии имеют право на создание своих образовательных систем;

- Система самоуправления в высшей школе и автономия для университетов. Элементы самоуправления в средней школе: родительские попечительские комитеты обладают правами контроля за деятельностью школьной администрации;

- Широкое развитие связей и сотрудничества с зарубежными учебными учреждениями, в том числе обмен студентами и учеными, информационными и обучающими программами, консультативной и кураторской помощи и т.п.

Приоритетным направлением государственной политики в сфере образования должно также быть создание условий и возможностей для постоянного повышения всеми гражданами своего образовательного уровня и квалификации, с тем, чтобы легче и быстрее адаптироваться к жизненным переменам. В этих целях государство должно поддерживать и стимулировать усилия общественных и профессиональных объединений, учреждений, фирм, предприятий, отдельных лиц в создании различного рода проектов по обучению и повышению квалификации взрослых.



**Культурная политика** в Республике Беларусь призвана способствовать свободному развитию белорусской национальной культуры, а также культур иных наций и народностей, проживающих на территории Беларуси, в их взаимодействии между собой и открытости к мировым культурным процессам. Она должна способствовать процессу адаптации белорусского общества к происходящим в Европе трансформациям, вхождению Беларуси в сообщество европейских народов.

Сохранение собственной культурной идентичности в полиэтничной Европе требует от государства особых усилий по развитию белорусской национальной культуры, в том числе расширению сферы применения белорусского языка. Это послужит фактором интеграции белорусского общества и одновременно обеспечит его устойчивость в условиях глобализации мировых культурных и информационных процессов.

Задача культурной политики заключается в осмыслении исторически сложившихся отличий и достижений в контексте развития европейской и мировой культуры, адаптации ценностей белорусского культурного достояния к европейским цивилизационным ценностям.

#### **Экология и здоровье.**

Экологическая ситуация в республике является критической. Она определяется последствиями Чернобыльской катастрофы, тотальной химизацией сельского хозяйства и технологически отсталым промышленным производством.

Минимизация последствий Чернобыльской катастрофы требует безотлагательного внедрения программы лечения всего населения и программы реабилитации загрязненных территорий, а также отселения 140 тысяч человек, которые еще проживают на территориях с уровнем радиации свыше 15 кюри на кв. км, ликвидации производства продуктов на грязных землях.

Охрана здоровья в Беларуси - это одна из острых политических проблем. Ее решение невозможно без существенного экономического роста и тесного международного сотрудничества, прежде всего со странами ЕС, обладающими необходимыми технологическими и финансовыми ресурсами.

В качестве же первоочередных задач по ослаблению вредного воздействия окружающей среды на человека необходимо:

- вывести из сельскохозяйственного пользования все загрязненные радиоактивными веществами земли, на которых невозможно получать чистую продукцию;
- прекратить использование придорожных полос для выращивания сельскохозяйственных культур;
- исключить использование технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции, не гарантирующих получение чистых продуктов питания;
- поэтапно реконструировать все химические предприятия с целью прекращения вредных выбросов в окружающую среду.

#### **Преобразования в области государственного строительства.**

Предотвратить превращение государства в инструмент нарушения прав граждан и тормоз социального прогресса, повысить эффективность государственного управления и ограничить коррупцию - таковы основные цели преобразований в области государственного строительства. Первоочередными мероприятиями, которые будут содействовать достижению этих целей являются:

- Возврат к демократической системе правления, не допускающей концентрации власти в руках узкой группы людей. Переход к практике правовых государств, основанной на законе. Исполнительная власть не может нарушить

действующее право, для вмешательства в сферу прав и свобод личности требуются основания по формальному закону, принимаемому общенациональным представительным органом.

- Восстановление реального разделения властей. Функции государственной власти вменяются независимым друг от друга органам законодательной, исполнительной и судебной власти, они строят отношения между собой на основе взаимного контроля и ограничений, сдержек и противовесов. Это может быть достигнуто трансформацией Беларуси в нормальную парламентскую республику.

- Проведение выборов в представительные органы по смешанной пропорционально-мажоритарной системе. Отмена нижнего лимита явки избирателей.

- Восстановление в полном объеме прав политических партий как конституционных институтов, формирующих политическую волю народа посредством участия в выборах. Политическим партиям, представленным в выборных государственных органах должна оказываться определенная законом материальная поддержка.

- Отмена неконституционных ограничений на свободу собраний, митингов и демонстраций.

- Признание и поддержка независимых от государства институтов гражданского общества, во всем многообразии их форм и видов (общественных объединений, фондов, исследовательских центров, профессиональных союзов и ассоциаций и т.п.) в том числе посредством передачи в их компетенцию части функций госорганов. Разрешительная форма регистрации институтов гражданского общества должна быть заменена уведомительной.

- Разграничение законом функций органов местного самоуправления и функций государственных органов с последующим постепенным расширением полномочий самоуправления. Выборность глав местных исполнительных органов непосредственно населением.

#### **Средства массовой информации.**

Свобода слова, а также право на получение информации из общедоступных источников могут быть обеспечены лишь в случае, если в стране наличествует сильная свободная пресса, не контролируемая государственной властью и не подверженная цензуре.

Во имя достижения этой цели необходимо:

- провести разгосударствление и приватизацию средств массовой информации;
- упразднить монополию государства на крупное полиграфическое производство и на систему распространения информации;
- создать равные условия для деятельности средств массовой информации всех видов, устранить необоснованные ограничения на получение, доступ, хранение и распространение информации.
- установить жесткое правовое ограничение возможного вмешательства государства в деятельность СМИ.

#### **Интеграция и безопасность.**

Республика Беларусь, любое ее правительство в ближайшей перспективе будут вынуждены строить внешнюю политику с учетом вполне определенного набора внешних и внутренних факторов, а именно:

- а) стратегические интересы могущественного соседа - России;
- б) признание Западом Беларуси как объекта стратегических интересов России и одновременное нежелание поглощения Беларуси Россией;
- в) глубокая заинтересованность Беларуси в российских рынках;
- г) русофильские настроения части населения Беларуси (ностальгия, семейно-



родственные связи и т.д.)

д) нарастание проевропейских настроений в широких слоях населения (впечатление от стандартов жизни, уровня культуры, открытости общества и государств и т.д.)

е) осознание элитой и обществом в целом невозможности преодоления экономической и культурной отсталости без сотрудничества с Западом.

В этой ситуации стратегические цели демократической Беларуси на международной арене должны быть следующими:

- обеспечить внешнюю безопасность, независимость и целостность Беларуси;
- сохранить дружественные отношения с Россией и одновременно интегрироваться в европейское сообщество народов.

Эти приоритетные задачи в зависимости от развития международной обстановки могут быть решены путем:

а) восстановления в полном объеме добрососедских отношений с приграничными государствами, возведения политических и экономических отношений с Украиной до уровня белорусско-российских отношений;

б) неуклонной интеграции в Европу вместе с Россией и всем СНГ или вместе с Украиной и странами Балтии;

в) наполнения реальным содержанием конституционного положения о безъядерном статусе страны и ее стремлении к нейтралитету.

### III. ШАГ ЗА ШАГОМ

#### *Стратегия и тактика изменений. Трансформация в открытую рыночную экономику.*

Беларуси есть только одна возможность остановить экономическую и социальную деградацию, преодолеть постоянно увеличивающееся отставание от развитых стран - сделать свою экономику более эффективной.

Если будет обеспечен высокий и стабильный экономический рост - 6-8% ежегодно - то достижение указанной цели возможно через 35-40 лет. Если в Беларуси удастся создать механизм продвижения наиболее талантливых людей из всех слоев общества в интеллектуальную и управленческую элиту, то экономическое развитие страны может быть ускорено. Не обеспечив быстрый рост эффективности экономики нельзя решить никакие другие задачи развития страны. Главной проблемой является осознанный общественный выбор направленности и последовательности развития в социально-экономической сфере.

Необходимой предпосылкой создания эффективной экономики является социально-политическое устройство страны на изложенных выше рыночных демократических принципах и корректировка внешнеполитического курса. Для трансформации административно управляемой белорусской экономики в рыночную необходимо провести ряд важных преобразований с учетом, как известных методов, так и белорусской специфики с тем, чтобы избежать следующих угроз:

- Быстрое подавление инфляции и переход к положительным процентным ставкам означали бы для Беларуси увеличение риска банкротств крупных предприятий (они почти все убыточны) и массовую безработицу (40-50%);

- Чрезвычайно низкие доходы, когда население тратит почти 65% доходов на питание, уменьшает емкость внутреннего рынка и снижает спрос. Это означает ограничение внутренних накоплений. Без дешевого продовольствия и внешней поддержки модернизация производства невозможна;

- Прекращение инфляции и установление одного (рыночного) курса валют будет означать разворачивание бюджетного кризиса (прекратится процесс перекачки в бюджет средств предприятий и доходов граждан). Резко обострятся

проблемы финансирования социальной сферы;

- Будут проводиться реформы или нет, но начавшийся спад уровня жизни в Беларуси будет продолжаться (как расплата за проедание фондов в предыдущие годы). И если не найти резервов поддержки реальных доходов населения, то проведение реформ будет невозможным.

Эти и другие проблемы развития экономики определяют следующую стратегию реформ:

- постепенное снижение государственной поддержки субъектам хозяйствования. Это дает возможность подготовиться и предотвратить массовую безработицу, включить рыночные механизмы эффективного использования оставшихся ресурсов

- изыскание резервов для остановки падения уровня жизни населения за счет снижения уровня протекционизма

- включение в процесс глобализации и отказ от иллюзий «мобилизационной» модели. Формирование открытой рыночной экономической модели с использованием инвестиционного и технологического потенциала ТНК.

Процесс трансформаций не может быть одномерным и бессистемным. Его осуществление предполагает следующие этапы:

**Этап либерализации экономики и подготовки системной стабилизации.** (1-1,5 года) Создается рыночный механизм и плавно тормозится инфляция. Проводятся всевозможные мероприятия, чтобы смягчить последствия ужесточения кредитно-денежной политики («подстелить соломку»). В течение данного периода осуществляется снижение уровня субсидарности, стимулируется рост новых экономических форм, занятости и самозанятости населения. Выравнивание основных монетарных и фискальных параметров позволит проводить более эффективную политику доходов, что даст в итоге средний уровень заработной платы эквивалентной сумме в 100-150 долларов.

**Этап стабилизации и создания основ экономики развития.** (2-3-й годы) Развязка кризиса неплатежей, прекращение господдержки убыточных производств, умеренно-жесткая финансовая политика, стабилизация валютного курса). Рост показателей экономики, снижение кредитных эмиссий и субсидарности реального сектора позволит сформировать средний уровень заработной платы адекватный 200-250 долларов

**Этап институциональных преобразований, модернизации производства и включения в процессы глобализации.** (2-ой и последующие годы). Институциональные реформы. Земельная и аграрная реформы. Реструктуризация и приватизация средних и крупных предприятий, встраивание их в ТНК. Развитие системы образования, пенсионная реформа и другие социальные трансформации. Через 3-4 года после начала системных реформ должны заработать традиционные рыночные механизмы. Общая длительность этапа модернизации 15-20 лет. Его основным результатом станет встраивание белорусских производителей в международное разделение труда, увеличение средней зарплаты до 800-1000 долларов.

Основные меры по реализации предлагаемой экономической стратегии осуществляются последовательно и продуманно методом «шаг за шагом» при тщательной диагностике реальной макроэкономической и социальной ситуации, мониторинге происходящих процессов и учете общественного мнения.

#### **1. Либерализация и подготовка к стабилизации (1-1,5 года)**

1.1. Либерализация цен на социально-значимые товары с одновременной компенсацией посредством социальных трансфертов (пенсий, пособий и т.д.). Постоянное повышение доли оплачиваемых населением жилищно-коммунальных услуг и транспортных тарифов с одновременным сокращением на эту величину расходов и



доходов бюджета и зарплат бюджетникам. Предоставление права сельскохозяйственным и перерабатывающим предприятиям отказываться от госпоставок по неприемлемым для них закупочным ценам. Введение государственного и общественного контроля за ценами естественных монополистов.

1.2. Дерегуляция бизнеса. С этой целью создать Совет по дерегуляции из представителей бизнеса по разработке соответствующих предложений. Переход на европейский баланс. Создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и самозанятости населения. На 2-3 года разрешить индивидуальный и семейный бизнес без оформления статуса частного предпринимателя и уплаты налогов (при условии реализации услуг и товаров только физическим лицам).

1.3. Либерализация внешней торговли. Снижение импортных пошлин сначала на продовольствие, затем на остальные товары до 4-8%. На 2 года освободить от пошлин и налогов ввоз товаров физическими лицами на сумму до 10 тысяч долларов (кроме спиртных напитков и сигарет). Отменить нетарифные методы регулирования внешней торговли (квоты, лицензии, передвижения, особый порядок сертификации товаров и т.д.). Подписать международные договоры для взаимного признания сертификатов качества. Уравнять в правах отечественных и иностранных субъектов торговли. Если Россия откажется от курса либерализации внутри Таможенного союза, то выйти из него и предложить зону свободной торговли (что, фактически, уже и происходит).

1.4. С целью поддержания уровня жизни отказаться от неоправданного протекционизма в ряде сегментов производства. Прежде всего, это касается ряда позиций по продовольствию, где затраты на производство 2-3 раза выше цен мирового рынка. Ввоз дешевого продовольствия только в части ряда продукции животноводства даст экономию на затратах не менее 1 млрд. долларов в год. Прекратить финансовую поддержку госсектору и колхозам АПК. Вывести из состава пашни 25-35% загрязненных и менее плодородных земель, т.к. их использование аморально и экономически неэффективно.

1.5. Плавное (в течение года) торможение инфляции. Восстановить независимость Национального Банка от исполнительной власти. Продать долю государства в уставных фондах коммерческих банков. Допустить на банковский рынок страны филиалы надежных иностранных банков. Последнее необходимо для обеспечения доверия к финансовой системе страны. Свободное формирование валютных

курсов, Интервенции Национального банка лишь с целью сглаживания резких краткосрочных колебаний. В течение года выход на положительные процентные ставки по депозитам и кредитам.

1.6. В течение периода либерализации ограничить государственное финансирование строительства жилья. В социальной и производственной сфере временно законсервировать стройки, готовность которых ниже 75-80%. Сохранить строительство лишь экологических, в т.ч. «чернобыльских» объектов.

1.7. Создать программы поддержки и сохранения рабочих мест для государственных предприятий. В течение 15-20 месяцев выплачивать из бюджета субсидии только на заработную плату для работников таких предприятий. Данный реабилитационный период является предпосылкой для санации предприятия. Если этого не произошло, то предприятие продается на конкурсной основе.

1.8. Провести налоговую реформу одновременно с реформой социальной сферы, постепенно увеличивая долю оплачиваемых услуг. Упростить систему налогообложения, доведя число налогов до 5-6. Для малых предприятий предоставить возможность

платить налоги за счет и результатов по упрощенной процедуре. **vytoki.net** нство субъектов хозяйствования перед бюджетом, отменив

право исполнительной власти на предоставление субъектам хозяйствования налоговых льгот или импортных пошлин. Установление отдельных льгот должно производиться только парламентом во время принятия бюджета.

1.10. Усилить финансовую независимость местных органов власти, сократив объемы налоговых поступлений на уровень республики. С целью усиления мотивации местной власти на развитие малых предприятий, все виды налогов от этих предприятий направлять в местные бюджеты.

**2. Стабилизация экономики и создание основ экономики развития (2-й - 3-й годы от начала реформ). Задача этапа стабилизации-остановить падение ВВП и прекратить проедание национального богатства страны.**

2.1. Прекратить практику государственной поддержки субъектов хозяйствования за счет кредитной эмиссии Национального банка или резервных средств коммерческих банков. Единственным источником расходов государства должен стать бюджет (один!) и заемные средства. Законодательно установить размер дефицита государственного бюджета в пределах 2-3%.

2.2. Ввести правило, по которому предприятие автоматически признается неплатежеспособным, если не платит по счетам более 60 дней. Поскольку судебные процедуры банкротства в условиях массовой неплатежеспособности и убыточности практически бесполезны (на санацию ни у кого нет средств, делопроизводство по одному предприятию идет много лет и т.д.), расширить применение внесудебных процедур на основе согласия сторон. С этой целью создать Государственный имущественный комитет (по опыту Венгрии), который будет рассчитываться за долги госпредприятий имуществом любых других государственных предприятий. При этом решение о санации или ликвидации предприятий будут принимать кредиторы или инвесторы данного предприятия.

2.3. Закончить малую приватизацию, в основном, на основе конкурсных продаж. Закончить, по желанию предприятий, передачу объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-бытовой инфраструктуры в собственность органов местного самоуправления.

2.4. Восстановить институциональные элементы рыночной инфраструктуры: товарные биржи, страховые компании, инвестиционные фонды, брокерские конторы, фондовую биржу.

2.5. Приступить к переходу от системы социальной защиты к социальному страхованию, поддержав развитие пенсионных фондов, страховой медицины и т.д.

2.6. Провести амнистию и легализацию доходов. Это не исключает судебной ответственности в будущем, если обнаружится, что эти капиталы нажиты уголовно наказуемым способом (продажа наркотиков, грабеж и другие, указанные в перечне виды преступлений).

**3. Институциональные преобразования, модернизация производства, включение в процессы глобализации.**

3.1. Земельная и аграрная реформы. Цель земельной реформы - создать условия для свободного выбора самими крестьянами форм и методов хозяйствования на земле. Введение частной собственности на землю или (в случае неудачи) право передачи (продажи) права на постоянное пользование. Основная идея земельной реформы - дать право крестьянам беспрепятственно выделяться из колхозов и совхозов вместе с земельными и имущественными паями. При этом земля переходит в их частную собственность безвозмездно. Земля в частную собственность передается работникам, живущим в сельской местности и обслуживающим сельхозпредприятия или их работников, а также пенсионерам этих хозяйств.

Собственник земельного и имущественного пая может продолжать работать в



хозяйстве, которое автоматически превратилось в производственный кооператив, выделиться и организовать ферму, выделиться с группами других собственников и организовать ассоциацию фермерских хозяйств, продать свой пай, подарить или сдать в аренду.

Собственник земли уплачивает земельный налог (налог на недвижимость) в размере 1-3% от рыночной стоимости земли данного качества и местоположения, независимо, возделывает он эту землю или нет. Требование использования сельскохозяйственных земель по назначению отменяется. Правительство за счет бюджета развития организует информационную и научную поддержку агробизнеса, содействует развитию фермерских кооперативов.

3.2. Завершить основную часть приватизации, создать слой эффективных собственников и привлечь национальные и иностранные инвестиции. В том числе наделить правом Мингосимущества принимать решения о приватизации объектов без согласования с трудовыми коллективами, отраслевыми и территориальными органами управления. Основное направление приватизации - денежная приватизация на основе конкурсов. Обеспечить приватизацию отдельных структурных подразделений предприятий по инициативе инвесторов. Уравнять в правах иностранных и отечественных субъектов приватизации. Допустить возможность расчета за приватизированные объекты, как деньгами, так и ваучерами. Допустить свободное обращение ваучеров, сделав их безымянными (как в России).

3.3. Сформировать эффективную промышленную политику, направленную на обеспечение долговременного экономического роста. Способствовать встраиванию белорусских предприятий или их структурных единиц в технологические цепочки ТНК, т.е. включению их в процесс глобализации, что может способствовать привлечению новых технологий и инвестиций.

3.4. Создать принципиально новые условия использования интеллекта нации. Главное конкурентное преимущество в будущем - интеллектуальный потенциал страны. Его формирование должно стать основной стратегией развития, смысл которой в переходе от ведущей роли аграрной или промышленной собственности к собственности интеллектуальной. В первую очередь следует приватизировать сферу телекоммуникаций и сделать дешевым и быстрым доступ в Интернет, а также обеспечить беспрепятственный ввоз компьютеров. Без этого трудно говорить о подъеме системы образования на современный уровень, о современном конструировании или сбыте товаров и услуг.

Осуществить реформу системы образования и сферы НИОКР. Увеличение доли государственного бюджета на образование. Поддержка и развитие системы платного высшего образования. Государственная поддержка лучших студентов государственных и частных ВУЗов. Расширить число государственных стипендиатов, обучающихся за рубежом. Приватизация учреждений сферы НИОКР. Создание системы образования и НИОКР, подобной сложившейся в США. Обеспечение государственной поддержки перспективным исследованиям и разработкам, независимо от ученых званий и степеней их руководителей. Оказывать государственную поддержку в первую очередь тем разработкам, в которые вкладывают деньги частные предприятия.

#### **Финансовое обеспечение реформ.**

Предлагаемые комплексные реформы совместимы с рекомендациями международных финансовых организаций (МВФ, Всемирный банк, ЕБРР), а также с учетом опыта и ошибок переходных стран. Иностранные кредиторы поддерживают как раз те институциональные и системные преобразования, которые предложены в данной программе: введение валютной привязки (МВФ), инфраструктурные проекты (ТАСИС), структуризации предприятий, образовательные программы

(PHARE), программы борьбы с бедностью (ООН) и другие. При отсутствии иных источников внешнего финансирования и ограниченности внутренних источников Беларусь может рассчитывать на:

1. Бюджетные средства, сэкономленные за счет отмены дотаций и субсидий на производство неконкурентной продукции и поддержку неэффективных предприятий, а также средства, полученные в результате институциональных преобразований.
2. Средства от продажи госсобственности.
3. Средства белорусских домашних хозяйств.
4. Средства от эмиссии различных финансовых инструментов: кратко- и долгосрочных облигаций, ценных бумаг и займов республиканского и местных органов власти.
5. Репатриированные из-за рубежа средства белорусских физических и юридических лиц.
6. Частные инвестиции.
7. Кредиты международных финансовых институтов (МВФ, МБРЗ, ЕБРР и т.д.).
8. Гранты, пожертвования, финансовая и гуманитарная помощь.

При условии комплексного последовательного осуществления всех вышеперечисленных мер единой командой профессионалов есть большая вероятность, что 8 источников финансирования начнут работать одновременно и минимизируют негативные последствия трансформаций для населения и для экономических субъектов.

#### **Солидарность во имя будущего.**

Отличительной чертой белорусского общества до сих пор является его преимущественная приверженность ценностям социальной справедливости, но не экономической свободы. Это в свою очередь ведет к консервации традиционных социалистических мифов и стереотипов.

Понимание социальных проблем нынешним руководством страны адекватно распространенным общественным настроениям. В таком состоянии для общества выбор пути развития и социально-экономической модели будущего становится особой проблемой.

Именно такое общество более всего индифферентно по отношению к целям развития, любые популистские модели могут быть востребованы в ущерб стратегическим интересам самого общества. Такая ситуация весьма опасна для будущего Беларуси. Как показывает исторический опыт, сообщества, в которых традиции, мораль, идеология или религия препятствовали повышению эффективности. Используемых им ресурсов, не имели исторических перспектив.

Белорусское общество постоянно откладывало свой принципиальный социально-экономический выбор, пытаясь в изменившихся условиях в максимальной степени сохранить преимущества прежней модели, не реформировать, а «совершенствовать созданное предшествующими поколениями», обеспечивать приоритетность социальной защищенности в ущерб экономическому росту на качественно новой основе.

В результате такого политического курса большинство белорусских граждан не только не имеют достойных условий жизни сегодня, но и никаких шансов изменить их к лучшему в перспективе. В ходе строительства «рыночного социализма» происходило не только проедание основных производственных фондов, но и угасание общественного созидательного потенциала, усиление настроений обреченности и безысходности. Практически, экономический и социальный популизм нынешних лидирующих экономических и политических элит «протащил» страну по кругу и вернул уже в 2000 году в состояние 1992 года. Мы вернулись к тем же экономическим и социальным проблемам, только в значительно менее благоприятных условиях.

Важнейшим элементом системных преобразований в таких условиях должен быть



открытый и демократический путь общественного диалога и достижения согласия по поводу долговременных основных решений. Именно согласие по основным формулам общественного и экономического развития является залогом установления не только стабильности и предсказуемости развития, но и фактором устойчивого экономического роста.

Трудно представить развитие бизнеса и хозяйственной жизни в рамках постоянной смены «правил игры», условий налогообложения, создания новых рабочих мест. Компромисс и соблюдение обязательств политических актеров является императивом, который дает шансы на успешное решение социально-экономических проблем.

60-65% граждан Республики Беларусь не являются твердыми сторонниками или противниками противостоящих политических групп. Поэтому данный проект, адресуется не только демократической оппозиции и властям, но и молчаливому большинству.

Непременным условием согласия общества на серьезные реформы является правительство, которое дало бы определенные гарантии успеха преобразований и социальной защиты граждан. Формирование такого правительства возможно лишь в контексте последовательной демократизации общественной жизни.

Предлагаемый вариант проведения политики направлен на спокойное и профессиональное выполнение своего дела не дилетантами, а ответственными профессионалами. Это политика во имя комфортной и достойной жизни людей, а не нации или сильного государства. И если жизнь в нашей стране будет именно такой, то мы сможем гордиться нашей страной. Гордиться тем, что мы сами смогли сделать. В нашей Беларуси, все вместе.

#### **Список рабочей группы:**

**Мячеслав Иванович Гриб** - председатель Верховного Совета РБ 12 созыва, председатель Национального Исполнительного Комитета.

**Левшунов Сергей Евгеньевич** - научный координатор проекта, кандидат юридических наук.

**Заико Леонид Федорович** - кандидат экономических наук.

**Романчук Ярослав Чеславович.**

**Золотников Леонид Константинович** - кандидат экономических наук.

**Шевцов Юрий**

**Король Алексей Степанович** - кандидат исторических наук.

**Лойко Леонид Викентьевич** - кандидат исторических наук.

**Никитченко Иван Николаевич** - член-корреспондент Национальной Академии Наук РБ.



открытый и демократический путь общественного диалога и доказанной социальности по ходу демократических решений. Именно согласие по основным формулам общественного и экономического развития является залогом установления не только стабильности и прочности развития, но и характером устойчивого экономического роста.

Трудно представить развитие бизнеса и хозяйственной жизни в рамках построенной системы «правил игры» условий неопределенности, особенно новых рабочих мест. Компромисс и соблюдение обязательств в демократических условиях является имплицитом, который дает шанс не только на развитие, но и на экономический прогресс.

60-65% граждан Республики Беларусь не являются членами политических партий или профсоюзных организаций. Поэтому данный процесс осуществляется не только демократической оппозиции и властью, но и в результате общественного консенсуса.

Через несколько месяцев состоится разработка на серьезные реформы белорусского правительства, которое даст бы определенные гарантии условия приватизации и социальной защиты граждан. Социальная защита такого правительства включает в себя и создание последовательной системы социальной общественной жизни.

Наш демократический вариант проведения политики направлен на обеспечение экономической выживаемости своего дела не делегатами, а самостоятельными профессионалами. Это политика во имя комфортной и достойной жизни людей, а не жизни для одного государства. Если жизнь в нашей стране будет зависеть только от нас, мы сможем добиться нашей страны. Гордиться тем, что мы сделали, сделаем и в нашей Беларуси, вместе.

#### Список рабочей группы:

- Иванислав Иванович Гриб - председатель Верховного Совета РБ 12 созыва, председатель Национального Исполнительного Комитета
- Наливков Сергей Евгеньевич - научный координатор проекта, кандидат юридических наук
- Земко Леонид Фадорович - кандидат экономических наук
- Романчук Ярослав Честнович
- Золотникова Наталья Константиновна - кандидат экономических наук
- Шавров Юрий
- Король Александр Степанович - кандидат исторических наук
- Давид Леонид Викентьевич - кандидат исторических наук
- Навотченко Иван Николаевич - член корреспондент Национального Академии Наук РБ

Парадоксально при этом, что Гродненская региональная организация ВСПП ГТА «РАТУША»